

แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.2561 – 2564)



องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย
อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ส่วนที่ 1

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

1. ด้านกายภาพ

1.1 ที่ตั้งของหมู่บ้านหรือตำบล

ตำบลคลองน้อยตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของตัวอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอ ประมาณ 9 กิโลเมตร (ทางรถยนต์) มีอาณาเขตติดต่อดังนี้

ทิศเหนือ จด ตำบลบางโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ทิศตะวันออก จด ตำบลบางไทรและตำบลบางไผ่ อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ทิศตะวันตก จด คลองพุนพิน อำเภอพุนพิน และตำบลบางโพธิ์ อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี

ทิศใต้ จด แม่น้ำตาป้ออำเภอพุนพิน และตำบลวัดประดู่ อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

1.2 ลักษณะภูมิประเทศ

ภูมิประเทศของตำบลคลองน้อยมีลักษณะพื้นที่เป็นที่ราบลุ่มริมฝั่งแม่น้ำ มีแหล่งน้ำธรรมชาติกระจายอยู่ทั่วไป มีแม่น้ำและ ลำคลองล้อมรอบหลายสาย มีเนื้อที่ทั้งตำบล ประมาณ 18,125 ไร่ หรือ 29 ตารางกิโลเมตร

1.3 ลักษณะภูมิอากาศ

ลักษณะอากาศมีลักษณะร้อนบริเวณใกล้ศูนย์สูตร จึงมีอากาศแบบโซนร้อน ได้รับอิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ จากอิทธิพลของลมมรสุมทั้งสอง ทำให้ในปีหนึ่ง ๆ จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีเพียง ๒ ฤดู ดังนี้

ฤดูร้อน จะเริ่มเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน

ฤดูฝน อยู่ในช่วงเดือน พฤษภาคม - ตุลาคม และ เดือนพฤศจิกายน - กุมภาพันธ์

1.4 ลักษณะของดิน

ลักษณะดินโดยทั่วไปเป็นดินร่วนปนทราย และดินเหนียว

1.5 ลักษณะของแหล่งน้ำ

มีแหล่งน้ำที่ใช้สำหรับ อุปโภค-บริโภค เป็นแหล่งน้ำที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติ เพื่อให้ใช้ในการอุปโภคและบริโภคของประชาชน ดังนี้

ลำห้วย -	แห่ง	สระน้ำ -	แห่ง
หนองน้ำ -	แห่ง	บ่อน้ำตื้น -	แห่ง
ลำคลอง 9	แห่ง	บ่อบาดาล -	แห่ง
บึงบางตาย 1	แห่ง	อ่างเก็บน้ำ -	แห่ง
แม่น้ำ 1	แห่ง	ฝาย -	แห่ง
อื่นๆ (ระบุ) -	แห่ง	เหมือง -	แห่ง

1.6 ลักษณะของไม้และป่าไม้

ในเขตตำบลคลองน้อยมีป่าจากริมคลอง และชาวบ้านปลูกต้นมะพร้าว ต้นปาล์ม ต้นกระท้อน กล้าย

2.ด้านการเมืองการปกครอง

2.1 เขตการปกครอง

ได้จัดตั้งหมู่บ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีทั้งหมด 9 หมู่บ้าน ประชาชนให้ความร่วมมือด้านการเลือกตั้งเป็นอย่างดี เช่น การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ในปี พ.ศ. 2556 ประชาชนมาใช้สิทธิเลือกตั้ง จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 2,348 คน จากผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น 2,833 คน คิดเป็นร้อยละ 82.88 จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล 2,345 คน จากผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น 2,830 คน คิดเป็นร้อยละ 8๒.86 ปัญหาคือการแข่งขันทางการเมืองค่อนข้างสูง มีจุดที่น่าสังเกตคือ มีการย้ายเข้าย้ายออกช่วงที่จะมีการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นการเลือกผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภา นายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยเฉพาะ การคัดเลือกผู้ใหญ่บ้าน การแก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบล คือ ขอความร่วมมือ ผู้นำ เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบให้ระมัดระวัง สอดส่องพฤติกรรมและให้รายงานอำเภอทราบ การรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ ให้ข้อมูลที่ถูกต้องเกี่ยวกับข้อกฎหมายของการเลือกตั้งที่กระทำได้และทำไม่ได้ให้ประชาชนได้รับทราบ ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น องค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้พยายามแก้ไข โดยเรื่องจากการประชุมประชาคมท้องถิ่นทุกหมู่บ้านในตำบลคลองน้อย ในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

จากผลการประชุมทุกครั้งที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดขึ้น มีประชาชนสนใจเข้าร่วมประชุมรวมทั้งแสดงความคิดเห็นที่หลากหลาย ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินงานตามความต้องการของประชาชน และประชาชนได้รับและมีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดโครงการอบรม โครงการต่างๆ สำหรับประชาชนอีกหลายโครงการ เพื่อนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับมาพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เจริญเท่าเทียมกับที่อื่นๆ และองค์การบริหารส่วนตำบลมีโครงการจัดซื้อเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ โครงการบางโครงการต้องระงับไว้เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ มีอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลที่จำกัด ไม่เพียงพอต่อการตอบสนองความต้องการของประชาชนในด้านบริการ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลแบ่งเขตการปกครอง ดังนี้

2.2 การเลือกตั้ง

การเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน มีจำนวน 9 หมู่บ้าน หากมีการเลือกตั้งในครั้งหน้า จะมีผู้บริหารท้องถิ่น (นายกองค์การบริหารส่วนตำบล) จำนวน 1 คน จะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่บ้านละ 2 คน 9 หมู่บ้าน รวมเป็น 18 คน เขตการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยทั้งเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น 1 เขต และเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล แบ่งออกเป็น 9 เขต ประชาชนในเขตตำบลคลองน้อยส่วนใหญ่ร่วมกิจกรรมทางการเมืองเสมอมาและประชาชนยังมีส่วนร่วมในการบริหารงาน การช่วยเหลืองานองค์การบริหารส่วนตำบล เสนอแนะในกิจกรรมในการดำเนินงานต่างๆ เช่น การประชุมประชาคมในการจัดแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลประชุมประชาคมแก้ไขปัญหาความยากจน ฯลฯ

จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (ข้อมูลเมื่อวันที่ 5 กันยายน พ.ศ. 2556)

-	จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล	2,833	คน
-	จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	2,830	คน

จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 2,348 คน จากผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น 2,833 คน คิดเป็นร้อยละ 82.88

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล 2,345 คน จากผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น 2,830 คน คิดเป็นร้อยละ 82.86

3. ประชากร

3.1 ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร

ประชากรทั้งสิ้น จำนวน 3,682 คน แยกเป็นชาย 1,791 คน หญิง 1,891 คน มีความหนาแน่นเฉลี่ย 125.17 คนต่อตารางกิโลเมตร (ข้อมูลจากสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เดือน มีนาคม 2559)

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ชื่อผู้ใหญ่บ้าน	ประชากร (ชาย)	ประชากร (หญิง)	ประชากร (รวม)	ครัวเรือน
1	บ้านทองถ่วง	นายจักษณัชจร ชนะทัฬ	136	117	253	103
2	บ้านบางแพงแรด	นายสุรศักดิ์ รุ่งคลัง	150	152	302	107
3	บ้านคลองน้อย	นายวสันต์ สมสกุล	278	297	575	178
4	บ้านหัวแหลม	นายประทุม ลอยประเสริฐ	337	350	687	212
5	บ้านปากคลองน้อย	นายสุวัฒน์ บุญช้าง	242	312	554	191
6	บ้านทอนหญ้าปล้อง	นายครองลาภ พร้อมประเสริฐ (กำนันตำบลคลองน้อย)	169	173	342	154
7	บ้านค้อบน	นายจำนงค์ พร้อมประเสริฐ	170	178	348	123
8	บ้านดอนตะโก	นายพงศธร อนุจันทร์	125	130	255	87
9	บ้านค้อล่าง	นายมานัส อินทร์เมือง	184	182	366	136
		รวม	1,791	1,891	3,682	1,291

3.2 ช่วงอายุและจำนวนประชากร

ประชากรส่วนใหญ่อยู่ในวัยทำงาน 35 – 55 ปี

4. สภาพทางสังคม

4.1 การศึกษา

โรงเรียนประถมศึกษา	จำนวน 1 แห่ง (ร.ร.วัดบุญบันเทิง หมู่ที่ 2)
โรงเรียนอนุบาลถึงมัธยมศึกษาตอนต้น	จำนวน 1 แห่ง (ร.ร.บ้านทอนหญ้าปล้อง หมู่ที่ 6)
ศูนย์การศึกษาออกโรงเรียน	จำนวน 1 แห่ง (หมู่ที่ 5)

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียน 1 แห่ง ได้แก่

1. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย (หมู่ที่ 3)

4.2 สาธารณสุข

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลคลองน้อย1แห่ง ตั้งอยู่หมู่ที่ 8 มีเจ้าหน้าที่สาธารณสุข จำนวน 4 คน
- ศูนย์บริการสุขภาพชุมชน1แห่ง หมู่ที่ 5และมีกองทุนยาและเวชภัณฑ์ประจำทุกหมู่บ้าน
- มี อสม.ครบ ทุกหมู่บ้านตามเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข

4.3 อาชญากรรม

ตำบลคลองน้อยไม่มีเหตุอาชญากรรมเกิดขึ้น แต่มีเหตุการณ์ลักขโมยทรัพย์สินประชาชน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ดำเนินการป้องกันการเกิดเหตุดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด คือการติดตั้งกล้องวงจรปิดในจุดที่เป็นที่สาธารณะ ติดตั้งสัญญาณไฟกระพริบทางร่วมทางแยก รวมทั้งได้ตั้งจุดตรวจ จุดสกัด จุดบริการ ในช่วงเทศกาลที่มีวันหยุดหลายวันเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน

ตำบลคลองน้อย มีศูนย์ปฏิบัติงาน อปพร. ตั้งอยู่ที่หน่วยบริการประชาชนตำบลคลองน้อย (ป้อมตำรวจ) และมีหน่วยบริการประชาชนตำบลคลองน้อย (ป้อมตำรวจ)

4.3 ยาเสพติด

ปัญหายาเสพติดในตำบลคลองน้อย พบว่ามีผู้ที่ติดยาเสพติดน้อย เมื่อเทียบกับพื้นที่อื่นๆ และยังไม่พบผู้ค้า เหตุผลก็เนื่องมาจากว่าได้รับความร่วมมือกับทางผู้นำ ประชาชน หน่วยงานต่างๆ ที่ช่วยสอดส่องดูแลอยู่เป็นประจำ การแก้ไขปัญหขององค์การบริหารส่วนตำบลสามารถทำได้เฉพาะตามอำนาจหน้าที่เท่านั้น เช่น การณรงค์ การประชาสัมพันธ์ การแจ้งเบาะแส การฝึกอบรมให้ความรู้ ถ้านอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ก็เป็นเรื่องของอำเภอหรือตำรวจแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยก็ได้ให้ความร่วมมือมาโดยตลอด

4.4 การสังคมสงเคราะห์

องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการด้านสังคมสงเคราะห์ ดังนี้

- ๑ ดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์
๒. รับลงทะเบียนและประสานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด
๓. ประสานการทำบัตรผู้พิการ
๔. ตั้งโครงการช่วยเหลือผู้ยากจน ยากไร้ รายได้น้อย และผู้ด้อยโอกาสไร้ที่พึ่ง
5. ตั้งโครงการปรับปรุงซ่อมแซมบ้านคนจน

5.ระบบบริการพื้นฐาน

5.1 การคมนาคมขนส่ง

ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยมีถนนสายต่าง ๆ สำหรับประชาชนใช้สัญจรไปมาภายในหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด

- | | |
|-------------------------|-----------|
| 1) ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก | มี 7 สาย |
| 2) ถนนลาดยาง | มี 9 สาย |
| 3) ถนนหินผุ | มี 17 สาย |
| 4) ถนนดิน | มี 30 สาย |

5.2 การไฟฟ้า

การขยายเขตไฟฟ้า ปัจจุบันในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีไฟฟ้าใช้ไม่ครบทุกครัวเรือน เนื่องจากมีการก่อสร้างบ้านเรือนเพิ่มขึ้นนอกเขตพื้นที่ที่มีไฟฟ้า ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้แล้ว และได้แจ้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงเหตุผลเพื่อที่จะได้ช่วยกันแก้ไขปัญหาให้กับตำบล

5.3 การประปา

มีประปาส่วนภูมิภาค 9 แห่ง คือ หมู่ที่ 1 , 2 , 3 , 4 , 5 , 6 , 7 , 8 , 9 (แต่น้ำประปาใช้ไม่ครบทุกครัวเรือน)และไม่มีบ่อน้ำตื้น บ่อบาดาล

5.4 โทรศัพท์

- โทรศัพท์สาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 15 แห่ง
- มีโทรศัพท์บ้าน(ใช้ระบบสัญญาณไม่มีคู่สาย)หมู่บ้าน 3 , 4 , 5 , 6 , 7 แต่ยังไม่เพียงพอกับความต้องการ เพราะไม่มีช่องสัญญาณ
- หอกระจายข่าวหมู่บ้าน จำนวน 9 แห่ง
- อินเทอร์เน็ตตำบล จำนวน 1 แห่ง (ตั้งอยู่ที่ทำการ อบต.คลองน้อย)
- ปัจจุบันทุกหมู่บ้าน ใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่เป็นส่วนใหญ่

5.5 ไปรษณีย์หรือการสื่อสารหรือการขนส่ง และวัสดุ ครุภัณฑ์

ไม่มีสำนักงานไปรษณีย์โทรเลข

6.ระบบเศรษฐกิจ

6.1 การเกษตร

อาชีพหลักของคนในตำบลคลองน้อย คือการทำสวนมะพร้าว ซึ่งส่วนใหญ่จะมีการปลูกมะพร้าวกันแทบทุกครัวเรือน รายได้หลักจึงมาจากมะพร้าว อาชีพรองของคนในตำบลคลองน้อย คือ ทำสวนปาล์ม น้ำมัน การปลูกไม้ผล พืชไร่พืชผัก พืชสำคัญที่ทำรายได้ให้กับเกษตรกร ได้แก่ กระท้อน มังคุด ส้มโอ มะนาว ชมพู่ทุเรียนแก้ว กล้วย พืชผักต่างๆ

6.2 การประมง

ตำบลคลองน้อย มีการประมง คือ บ่อเลี้ยงกุ้ง

6.3 การปศุสัตว์

ตำบลคลองน้อย เป็นการประกอบการในลักษณะเลี้ยงในครัวเรือนเป็นอาชีพหลักและอาชีพเสริม เช่น การเลี้ยงสัตว์น้ำ การเลี้ยงไก่ เป็ด โค สุกร กระบือ

6.4 การบริการ

ในองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีหน่วยธุรกิจน้อยมาก เนื่องจากอยู่ในเขตควบคุมของผังเมืองรวมเมืองสุราษฎร์ธานี (ประเภทชนบทและเกษตรกรรม) แต่ในช่วงปีที่ผ่านมา มีการพัฒนาความเจริญเข้ามาสู่ตำบลคลองน้อย และเริ่มมีหน่วยธุรกิจเกิดขึ้นใหม่ๆ ตามมา เช่น

- บัณฑิตน้ำมัน	1	แห่ง
- โรงงานทำขนมจีน	1	แห่ง
- ร้านค้าขายของชำ	25	ร้าน
- โรงงานผลิตขุยมะพร้าว	1	แห่ง
- โกดังเก็บสินค้า	1	แห่ง ตั้งอยู่หมู่ที่ 9
- โชว์รูมรถ	1	แห่ง
- อู่ซ่อมรถ	6	ร้าน
- ร้านขายอาหารสัตว์	1	ร้าน
- โรงเลี้ยงสัตว์	2	แห่ง
- ร้านค้าจำหน่ายสินค้าเพื่อการเกษตรและสารเคมี	3	ร้าน
- ห้องเช่า	5	แห่ง
- ร้านจำหน่ายอาหาร	5	แห่ง
- ลานรับซื้อปาล์ม	4	แห่ง
- โรงมะพร้าว	8	แห่ง
- อู่ต่อเรือ	1	แห่ง
- ร้านเสริมสวย	2	แห่ง
- คาร์แคร์	1	แห่ง

6.5 การท่องเที่ยว

ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีแหล่งท่องเที่ยวหลายแห่ง เช่น โฮมสเตย์ ท่องเที่ยววิถีชุมชน ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ต้นไทรเก็บกระดูก อู่ต่อเรือ กลุ่มกะลา กลุ่มจักรสาน

6.6 อุตสาหกรรม

- จำนวนกิจการอุตสาหกรรม จำนวน 4 แห่ง

6.7 การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

- ธนาคาร	-	แห่ง	สถานีบริการน้ำมัน	-	แห่ง
บริษัท	2	แห่ง	ศูนย์การค้า/ห้างสรรพสินค้า	-	แห่ง
ห้างหุ้นส่วนจำกัด	-	แห่ง	ตลาดสด	-	แห่ง
ร้านค้าต่างๆ	25	แห่ง	โรงฆ่าสัตว์	-	แห่ง
ซูเปอร์มาร์เก็ต	-	แห่ง			
มีกลุ่มอาชีพ	จำนวน 24	กลุ่ม			

๑. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต หมู่ที่ 1-9
๒. กลุ่มท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ทางการเกษตร
3. กลุ่มผู้ใช้ประโยชน์จากปาล์ม หมู่ที่ 3

4. กลุ่มปรับปรุงสวนปาล์มน้ำมัน	หมู่ที่ 8
5. กลุ่มปรับปรุงสวนปาล์มน้ำมัน	หมู่ที่ 2
6. กลุ่มปลูกกล้วยพอลาชายใบ	หมู่ที่ 5
7. กลุ่มแปรรูปมะพร้าวขาว	หมู่ที่ 3
8. กลุ่มเลี้ยงปลาในบ่อดินและเลี้ยงสุกร	หมู่ที่ 9
9. กลุ่มทำมะพร้าวขาว	หมู่ที่ 3
10. กลุ่มเลี้ยงปลาในกระชัง	หมู่ที่ 3
11. กลุ่มเพาะเห็ดแครง	หมู่ที่ 3
12. กลุ่มผู้ใช้ประโยชน์จากกาบมะพร้าว	หมู่ที่ 3
13. กลุ่มปรับปรุงสวนปาล์มน้ำมัน	หมู่ที่ 8
14. กลุ่มปรับปรุงสวนปาล์มน้ำมัน	หมู่ที่ 2
15. กลุ่มปลูกกล้วยพอลาชายใบ	หมู่ที่ 5
16. กลุ่มเพาะเห็ดนางฟ้า	หมู่ที่ 2

6.8 แรงงาน

ราษฎรส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ 80 ประกอบอาชีพทำการเกษตรกรรมได้แก่ทำนา ปลูกมะพร้าว ปาล์ม กระทบ รวมทั้งปลูกข้าที่เหลือประกอบอาชีพส่วนตัวและรับจ้าง

จากการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพบว่า ประชากรที่มีอายุ 15 – 60 ปี อยู่ในกำลังแรงงาน ร้อยละ 90 ประชากรอายุระหว่าง 25 – 50 ปี บางส่วน ไปรับจ้างทำงานนอกพื้นที่ ปัญหาที่พบคือ ประชากรต้องไปทำงานนอกพื้นที่ในเมืองที่มีโรงงานอุตสาหกรรม บริษัท ห้างร้านใหญ่ๆ เพราะในพื้นที่ไม่มีโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการจ้างแรงงานเยอะ เพราะพื้นที่ส่วนมากเป็นที่อยู่อาศัย ปัญหานี้ยังไม่สามารถแก้ไขได้

7.เศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)

7.1 ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้านหรือชุมชน

มีจำนวน 9 หมู่บ้าน และมีข้อมูลพื้นฐานแต่ละหมู่บ้านดังนี้

- หมู่ที่ 1 บ้านท้องถ่วง
- หมู่ที่ 2 บ้านบางแหงแรด
- หมู่ที่ 3 บ้านคลองน้อย
- หมู่ที่ 4 บ้านหัวแหลม
- หมู่ที่ 5 บ้านปากคลองน้อย
- หมู่ที่ 6 บ้านทอนหญ้าปล้อง
- หมู่ที่ 7 บ้านค้อบน
- หมู่ที่ 8 บ้านดอนตะโก
- หมู่ที่ 9 บ้านค้อล่าง

7.2 ข้อมูลด้านการเกษตร

ราษฎรส่วนใหญ่ประมาณร้อยละ 80 ประกอบอาชีพทำการเกษตรกรรมได้แก่ทำนา ปลูกมะพร้าว ปาล์ม กระท้อน รวมทั้งปลูกข้าวที่เหลือประกอบอาชีพส่วนตัวและรับจ้าง

7.3 ข้อมูลด้านแหล่งน้ำการเกษตร

แหล่งน้ำธรรมชาติไหลผ่าน ได้แก่ แม่น้ำตาปี คลอง

7.4 ข้อมูลด้านแหล่งน้ำกิน น้ำใช้ (หรือน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค)

มีระบบประปาภูมิภาค จำนวน 9 หมู่บ้าน แต่ยังไม่ครบทุกครัวเรือน

8. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม

8.1 การนับถือศาสนา

ประชาชนตำบลคลองน้อย 9 หมู่บ้าน นับถือศาสนาพุทธ โดยมีข้อมูลศาสนสถาน ดังนี้
วัด มีจำนวน 2 วัด ได้แก่

1. วัดบุญบันเทิง
2. วัดธาราวดี (ดอนโก)

8.2 ประเพณีและงานประจำปี

- | | |
|--------------------------------|--------------------------------------|
| - ประเพณีรดน้ำผู้สูงอายุ | ประมาณเดือน เมษายน |
| - ประเพณีวันเข้าพรรษา ออกพรรษา | ประมาณเดือน กรกฎาคม ตุลาคม พฤศจิกายน |
| - ประเพณีชักพระทอดผ้าป่า | ประมาณเดือน ตุลาคม |
| - ประเพณีลอยกระทง | ประมาณเดือน พฤศจิกายน |

8.3 ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น

ภูมิปัญญาท้องถิ่น ประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้อนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่น ได้แก่
อยู่ต่อเรือ ผลิตภัณฑืกะลา ปลาเสื่อพ่นน้ำ ขนมาจาก ลูกจากลอยแก้ว

ภาษาถิ่น ส่วนมากร้อยละ 8๐ % พูดภาษาใต้ ร้อยละ 20% พูดภาษากลาง

8.4 สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก

ประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้ผลิตของใช้พื้นที่ขึ้นใช้ในครัวเรือน ได้แก่
เครื่องจักรสาน เย็บจาก ผลิตภัณฑืกะลา

9. ทรัพยากรธรรมชาติ

9.1 น้ำ ที่ใช้ในการอุปโภค-บริโภค เป็นน้ำที่ได้จากน้ำฝน และน้ำดิบจากแม่น้ำตาปี ซึ่งน้ำในแม่น้ำ
ลำคลองเป็นน้ำกร่อย บางช่วงน้ำมีสภาพเค็ม จึงไม่สามารถใช้อุปโภคและบริโภคได้

9.2 ป่าไม้ มีป่าจาก

9.3 ภูเขา ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีภูเขา

9.4 คุณภาพของทรัพยากรธรรมชาติ

ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยไม่มีป่าไม้น้ำตกภูเขาทะเล ดังนั้น
ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญของพื้นที่ตำบลคลองน้อย คือ

1) ดินในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีดินที่มีลักษณะคุณภาพสมบูรณ์ เหมาะ
แก่การปลูกพืชหลายชนิดด้วยกัน สามารถปลูกได้ทั้งไม้ผล ไม้ยืนต้น และพืชผักเกือบทุกชนิด

2) แหล่งน้ำในเขตพื้นที่ของตำบลทุกหมู่บ้านมีลำคลองและแม่น้ำไหลผ่านหลายสายมีน้ำสำหรับทำการเกษตรตลอดปี มีสภาวะการขึ้นลงของน้ำตามอิทธิพลของน้ำทะเล นับเป็นทรัพยากรที่สำคัญต่อการเกษตรและใช้สอยประจำวัน แต่มีบางฤดูกาลที่เกิดน้ำท่วมในช่วงสั้น ๆ ทำให้เกิดผลกระทบต่อพืชผลทางการเกษตรบางชนิดเสียหายบ้าง มีแม่น้ำ 1 สาย ลำคลอง 19 สาย คุ้งน้ำเข้าสวนอีกเป็นจำนวนมาก

3) สัตว์น้ำจากสภาพพื้นที่ล้อมรอบไปด้วยน้ำและมีแม่น้ำลำคลองเชื่อมต่อกันตลอดทำให้มีสัตว์น้ำนา ๆ ชนิด ซึ่งเป็นแหล่งอาหารที่สำคัญของราษฎรในตำบล

ส่วนที่ 2

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2557- 2560)

1.สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับและการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557- 2560

1.1 สรุปสถานการณ์การพัฒนา การตั้งงบประมาณ การเบิกจ่ายงบประมาณ

จากข้อมูลในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย หรือภาษาอังกฤษเรียกว่า Electronic Local Administrative Accounting System (e-LAAS) สรุป การตั้งงบประมาณ และรายรับรายจ่ายจริงขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย รายละเอียด ดังนี้

ปีงบประมาณ 2557

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	15,000,000	บาท
ประมาณการรายจ่ายไว้	15,000,000	บาท
รายรับจริง	31,395,303.94	บาท
รายจ่ายจริง	27,203,453.64	บาท

ปีงบประมาณ 2558

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	17,600,000	บาท
ประมาณการรายจ่ายไว้	17,600,000	บาท
รายรับจริง	18,805,298.90	บาท
รายจ่ายจริง	13,818,603.50	บาท

ปีงบประมาณ 2559

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	18,000,000	บาท
ประมาณการรายจ่ายไว้	17,700,000	บาท
รายรับจริง	18,388,366.40	บาท
รายจ่ายจริง	15,060,186.19	บาท

ปีงบประมาณ 2560

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	25,150,000	บาท
ประมาณการรายจ่ายไว้	25,150,000	บาท

1.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

รายงานสรุปการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2557-2559) เฉพาะปี 2557

ชื่อ อปท. : องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย

1. การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้กำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน 51 โครงการ
2. ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ ที่	ด้าน	บรรจุ ตามแผน	ดำเนินการ ได้	คิดเป็น ร้อยละ	หมายเหตุ
2.1	ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	7	7	100	
2.2	ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ	3	2	66.67	
2.3	ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	24	19	79.67	
2.4	ด้านการพัฒนาส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	1	0	0	
2.5	ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	4	2	50	
2.6	ด้านการพัฒนาการบริหารการบ้านเมืองที่ดี	12	8	66.67	
รวม		51	38	74.50	

3. จำนวนโครงการ/กิจกรรม จากแผนพัฒนาสามปี (ปีงบประมาณ 2557) จำนวน 51 โครงการ (ไม่นับรวมโครงการที่ตั้งไว้เพื่อขอรับสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น) สามารถดำเนินการได้จริง จำนวน 38 โครงการ คิดเป็น ร้อยละ 74.50

รายงานสรุปการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2558-2560) เฉพาะปี 2558

ชื่อ อปท. : องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย

1. การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้กำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน 52 โครงการ
2. ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ ที่	ด้าน	บรรจุ ตามแผน	ดำเนินการ ได้	คิดเป็น ร้อยละ	หมายเหตุ
2.1	ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	4	4	100	
2.2	ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ	5	4	80	
2.3	ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	27	19	70.37	
2.4	ด้านการพัฒนาส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	1	0	0	
2.5	ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2	2	100	
2.6	ด้านการพัฒนาการบริหารการบ้านเมืองที่ดี	13	4	30.77	
รวม		52	33	63.46	

3. จำนวนโครงการ/กิจกรรม จากแผนพัฒนาสามปี (ปีงบประมาณ 2558) จำนวน 52 โครงการ (ไม่นับรวมโครงการที่ตั้งไว้เพื่อขอรับสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น) สามารถดำเนินการได้จริง จำนวน 33 โครงการ คิดเป็นร้อยละ63.46

รายงานสรุปการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปี(พ.ศ.2559-2561) เฉพาะปี 2559

ชื่อ อปท. : องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย

1. การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้กำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวน 50 โครงการ
2. ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ ที่	ด้าน	บรรจุ ตามแผน	ดำเนินการ ได้	คิดเป็น ร้อยละ	หมายเหตุ
2.1	ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	5	5	100	
2.2	ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ	4	2	80	
2.3	ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	26	17	70.37	
2.4	ด้านการพัฒนาส่งเสริมและพัฒนากการท่องเที่ยว	1	0	0	
2.5	ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3	2	66.67	
2.6	ด้านการพัฒนาการบริหารการบ้านเมืองที่ดี	11	6	54.55	
รวม		50	32	61.93	

3. จำนวนโครงการ/กิจกรรม จากแผนพัฒนาสามปี (ปีงบประมาณ 2559) จำนวน 50 โครงการ (ไม่นับรวมโครงการที่ตั้งไว้เพื่อขอรับสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น) สามารถดำเนินการได้จริง จำนวน 32 โครงการ คิดเป็น ร้อยละ 61.93

ปัญหาอุปสรรคที่พบในการประเมินฯ

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาส่งเสริม และพัฒนากการท่องเที่ยว ตั้งไว้ในแผนพัฒนา จำนวน 1 โครงการ แต่ไม่ได้ดำเนิน ถือว่าไม่ได้นำไปสู่การปฏิบัติ

การวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่ตรวจพบ

โดยภาพรวมแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2558-2560) มีผลสัมฤทธิ์ของแผนที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงค่อนข้างสูงแต่ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาส่งเสริม และพัฒนากการท่องเที่ยว ตั้งไว้ในแผนพัฒนา จำนวน 1 โครงการ แต่ไม่ได้ดำเนิน ถือว่าไม่ได้นำไปสู่การปฏิบัติ ควรแก้ไขปัญหาโดยมอบหมายผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอันได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน จัดทำแผนให้อยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงด้านงบประมาณ กล่าวคือ ไม่ควรกำหนดโครงการในแผนมากเกินไปสถานะทางการคลังของ อบต.

2. ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557- 2560

2.1 ผลที่ได้รับหรือผลที่สำคัญ

-

2.2 ผลกระทบ

ทำให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยได้รับการบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพตามสมควรแต่สถานะทางการเงินและการคลังของ อบต.คลองน้อย

3. สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ

พ.ศ. 2557- 2560

ปัญหาอุปสรรคที่พบในการประเมินฯ

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาส่งเสริม และพัฒนาการท่องเที่ยว ตั้งไว้ในแผนพัฒนา จำนวน 1 โครงการ แต่ไม่ได้ดำเนิน ถือว่าไม่ได้นำไปสู่การปฏิบัติ

การวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่ตรวจพบ

โดยภาพรวมแผนพัฒนา มีผลสัมฤทธิ์ของแผนที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงค่อนข้างสูงแต่ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ ตั้งไว้ในแผนพัฒนา แต่ไม่ได้ดำเนินการ ถือว่าไม่ได้นำไปสู่การปฏิบัติ ควรแก้ไขปัญหาโดยมอบหมายผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอันได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนจัดทำแผนให้อยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงด้านงบประมาณ กล่าวคือ ไม่ควรกำหนดโครงการในแผนมากเกินไปกว่าสถานะทางการเงินการคลังของ อบต.

ส่วนที่ 3

ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

1.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) 6 ยุทธศาสตร์

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)

วิสัยทัศน์

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยืดหลักสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

เป้าหมายการพัฒนาประเทศ

1. การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง
 - (1) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5.0
 - (2) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ในปี 2564 เพิ่มขึ้นเป็น 317,051 บาท (9,325 ดอลลาร์ สรอ.) และ 301,199 บาท (8,859 ดอลลาร์ สรอ.) ต่อคนต่อปี
 - (3) ผลผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 2.5 ต่อปี
 - (4) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 8.0 (การขยายตัวของการลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10.0 และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 7.5 ในขณะที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 4.0 ต่อปี)
2. การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ
 - (1) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (SocioEconomic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
 - (2) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ
 - (3) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน
3. การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

- (1) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น
 - (2) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง
4. การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (1) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
 - (2) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
 - (3) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
 - (4) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (5) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ
5. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ
- (1) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม
 - (2) จัดการทุจริตคอร์รัปชัน
 - (3) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

กรอบยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ประกอบด้วย 10 ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
2. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
3. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
4. ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
5. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
6. ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
7. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
8. ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
10. ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

1.3 แผนพัฒนาภาค / แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด / แผนพัฒนาจังหวัด

1) แผนพัฒนาภาค

ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคใต้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาการผลิต แปรรูป และการบริหารจัดการ พืชเศรษฐกิจหลัก (ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ไม้ผล)

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเพิ่มผลผลิตจากการประมงชายฝั่ง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเศรษฐกิจและการเลี้ยงสัตว์เศรษฐกิจที่มีความโดดเด่นในพื้นที่

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาสู่การเป็นสถานที่ท่องเที่ยวนานาชาติ ที่มีคุณภาพ และมีความหลากหลายของรูปแบบการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน การขนส่ง และโลจิสติกส์เพื่อรองรับการ

พัฒนาของกลุ่มจังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาสู่การเป็นเมืองสีเขียว และสังคมคุณภาพ

2) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ตอนบน ประกอบด้วย ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพัทลุง

3) แผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี

วิสัยทัศน์

“ เมืองเกษตรคุณภาพ การท่องเที่ยวที่ยั่งยืน สังคมเป็นสุข ”

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันภาคเกษตร และอุตสาหกรรมเกษตร

กลยุทธ์ที่ 1 การพัฒนาภาคการผลิตและ อุตสาหกรรมยางพาราและ ปาล์ม น้ำมันแบบครบวงจร (การผลิต การแปรรูป การตลาด) เพื่อเพิ่มมูลค่า และศักยภาพในการแข่งขัน

กลยุทธ์ที่ 2 การส่งเสริมและพัฒนา ยกระดับมาตรฐาน สินค้าเกษตร (พืช ,ประมง)

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน

กลยุทธ์ที่ 1 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว และกิจกรรมการ ท่องเที่ยวอันเป็น เอกลักษณ์จังหวัดให้ตอบรับกระแสการ ท่องเที่ยวโลก

กลยุทธ์ที่ 2 การบริหารจัดการแหล่ง ท่องเที่ยวหลักให้ นักท่องเที่ยวมีความ พึงพอใจ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและศูนย์โลจิสติกส์ (Logistics) ภาคใต้ ตอนบน

กลยุทธ์ที่ 1 การพัฒนาโครงข่าย คมนาคมขนส่งและ ศูนย์โลจิสติกส์

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสังคมปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ดี และมีศักยภาพในการแข่งขัน

กลยุทธ์ที่ 1 การเพิ่มประสิทธิภาพ การรักษาความปลอดภัยพื้นที่ ท่องเที่ยวนานาชาติและชุมชน

กลยุทธ์ที่ 2 การพัฒนาเครือข่ายการ เรียนรู้ของเยาวชนเพื่อ การแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติที่มั่นคงและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เพิ่มประสิทธิภาพ เครือข่ายระบบบริการ สาธารณสุข

กลยุทธ์ที่ 1 การส่งเสริมการมีส่วนร่วม ในการจัดการสิ่งแวดล้อม จากแหล่งกำเนิดมลพิษ (ขยะ/น้ำเสีย)

กลยุทธ์ที่ 2 การส่งเสริมการมีส่วนร่วม ในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติให้มี
ประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ที่ 3 การลดความเสี่ยงและ เพิ่มขีดความสามารถ ของชุมชนในการจัดการ ภัยพิบัติ
และสาธารณภัย

2. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1 วิสัยทัศน์

“ ตำบลน่าอยู่ เศรษฐกิจยั่งยืน ท่องเที่ยววิถีชุมชน สังคมเข้มแข็ง พัฒนาสู่อาเซียน ”

2.2 ยุทธศาสตร์

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

2.3 เป้าประสงค์

1. เพื่อพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. เพื่อพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
3. เพื่อพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
4. เพื่อพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
5. เพื่อพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. เพื่อพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

2.4 ตัวชี้วัด

- 1.กรณีโครงการโครงสร้างพื้นฐาน วัดคุณภาพงานจากการที่ คกก.ตรวจรับงานจ้างตรวจรับงานโดยจะต้องได้คุณภาพงานที่ดี ไม่มีปัญหาและข้อท้วงติง
- 2.กรณีโครงการด้านอื่นๆ วัดจากการบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการทุกประการ

2.5 ค่าเป้าหมาย

ยุทธศาสตร์	เป้าหมาย
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	การก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงถนนและท่อระบายน้ำ โครงสร้างพื้นฐานต่างๆในพื้นที่ เช่น ถนน สะพาน ราง ระบายน้ำที่ปลอดภัย ท่อ คสล. หอกระจายข่าว ระบบน้ำอุปโภคบริโภค อาคารต่างๆ สิ่งก่อสร้างในฉะ

	ปนสถาน ป้ายจราจร กระจกโค้งป้องกันอุบัติเหตุ ไฟ กระพริบ ฯลฯ
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	โครงการพัฒนาสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิตต่างๆ เช่น การช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส โครงการพัฒนาหมู่บ้านในด้านสังคมและ ส่งเสริมคุณภาพชีวิต ส่งเสริมการสหกรณ์ ส่งเสริม เยาวชน สตรี อุดหนุน อปท.อื่น ส่วนราชการหรือหน่วยอื่น ของรัฐ องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล องค์กรที่จัดตั้ง ตามกฎหมาย เพื่อดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ พัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต ฯลฯ
ยุทธศาสตร์	เป้าหมาย
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	โครงการพัฒนาส่งเสริมและพัฒนาการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม สร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมแก่เยาวชนให้มี คุณธรรม ส่งเสริมพัฒนาด้านการกีฬาและนันทนาการ ส่งเสริมสุขภาพอนามัย และสังคมสงเคราะห์ และ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตต่างๆ เช่น การช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส โครงการ พัฒนาหมู่บ้านในด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต ส่งเสริมเยาวชน สตรี อุดหนุน อปท.อื่น ส่วนราชการหรือ หน่วยอื่นของรัฐ องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล องค์กรที่ จัดตั้งตามกฎหมาย เพื่อดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ พัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต ฯลฯ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการ ท่องเที่ยว	พัฒนา วางแผน ปรับปรุง ส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ ตำบลคลองน้อย
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	การบริหารจัดการ บำบัดฟื้นฟู สร้างเครือข่ายการมี ส่วนร่วม และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เช่น ปลูกต้นจาก อนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ ตาม พระราชดำริฯ เป็นต้น
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	พัฒนาด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน พัฒนาโครงสร้าง องค์กรให้ทันสมัย พัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพ พัฒนา บริหารจัดการองค์กร พัฒนาการจัดเก็บรายได้

2.6 กลยุทธ์

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
 - 1.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
 - 2.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

- 3.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
 - 4.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 5.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
 - 6.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

2.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย

การกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยกำหนดการพัฒนาที่ครอบคลุมกิจกรรมต่างๆขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจำนวน 6 ยุทธศาสตร์ และ 6 กลยุทธ์ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
 - 1.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
 - 2.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
 - 3.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
 - 4.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 5.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
 - 6.1 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

2.8 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

ในภาพรวมแล้วยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มุ่งพัฒนา 6 ด้าน ได้แก่ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

3.การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

3.1 การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.1.1 ศักยภาพการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จุดแข็ง (Strength = S)

1. ด้านการบริหารจัดการและความต้องการ ประชาชนมีความต้องการ ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างต่อเนื่อง
2. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีบุคลากรและอัตรากำลัง จำนวนและคุณวุฒิ อยู่ในระดับที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน
3. เทคนิคการทำงาน ส่วนมากเป็นงานที่ไม่ต้องใช้เทคนิคและวิธีการทำงานในระดับสูง

จุดอ่อน (Weakness = W)

1. โครงการขนาดใหญ่ต้องใช้งบประมาณสูง องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยไม่สามารถดำเนินโครงการได้เนื่องจากมีงบประมาณไม่เพียงพอ
2. เครื่องมือ อุปกรณ์ในการทำงานไม่เพียงพอโดยเฉพาะเครื่องจักรต่างๆ

โอกาส (Opportunity = O)

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจท้องถิ่น ระบบสาธารณสุข โภค สาธารณูปการ เป็นต้น
2. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่ในการจัดระบบบริหารราชการ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น โครงการที่หน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ส่งเสริมและสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่อบต.

อุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T)

1. โครงการที่ต้องใช้เทคโนโลยีสูงหรือความชำนาญเป็นพิเศษ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ยังไม่มีความชำนาญและยังขาดบุคลากร
2. จำนวนงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ เมื่อเทียบกับปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่

3.1.2 ศักยภาพการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

จุดแข็ง (Strength = S)

1. การขนส่งสินค้าสะดวก อยู่ใกล้กับศูนย์กลางการค้าเมืองสุราษฎร์ธานี
2. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีบุคลากรและอัตรากำลัง จำนวนและคุณวุฒิ อยู่ในระดับที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน
3. มีทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่สมบูรณ์ ต้นทุนการดำเนินงานบางประเภทโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับที่ไม่สูงมาก
4. เทคนิคการทำงานส่วนมาก เป็นงานที่ไม่ต้องใช้เทคนิคและวิธีการทำงานในระดับสูง

จุดอ่อน (Weakness = W)

1. ระบบฐานข้อมูลด้านเศรษฐกิจและความยากจนไม่ถูกต้อง ไม่ชัดเจน ประชาชนให้ข้อมูลที่คลาดเคลื่อน
2. ผลผลิตทางการเกษตรมีต้นทุนการผลิตสูงแต่มีราคาต่ำ ขาดการจัดการเกี่ยวกับผลผลิตแต่ละชนิดให้มีประสิทธิภาพ

โอกาส (Opportunity = O)

1. การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและความยากจนเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่รัฐบาลส่งเสริม
2. การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและความยากจนเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี โอกาสที่จะได้รับการสนับสนุนมีมาก

อุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T)

1. การแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจและความยากจน เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลาย ๆ ส่วนที่ต้องประสานงานกัน จึงเกิดผลสัมฤทธิ์
2. ตลาดสินค้าการเกษตรมีความต้องการที่ไม่แน่นอน

3.1.3 ศักยภาพการพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต**จุดแข็ง (Strength = S)**

1. ด้านการบริหารจัดการ ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้าน การส่งเสริมคุณภาพชีวิตอย่างต่อเนื่อง
2. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีบุคลากรและอัตรากำลัง จำนวนและ คุณวุฒิ อยู่ในระดับที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน
3. เทคนิคการทำงานส่วนมาก เป็นงานที่ไม่ต้องใช้เทคนิคและวิธีการทำงานในระดับสูง

จุดอ่อน (Weakness = W)

1. ขาดบุคลากรที่มีความชำนาญเฉพาะด้านมารับผิดชอบงานด้านสังคม
2. ระบบฐานข้อมูลด้านสังคมและสาธารณสุขไม่ถูกต้อง ไม่ชัดเจน ประชาชนให้ข้อมูลที่คลาดเคลื่อน

โอกาส (Opportunity = O)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่ รัฐบาลส่งเสริม
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตเป็นยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดสุ ราษฎร์ธานี โอกาสที่จะได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณมีมาก

อุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T)

1. การแก้ไขปัญหาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลาย ๆ ส่วนที่ต้องประสานงานกัน ถึงจะเกิดผลสัมฤทธิ์
2. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องค่อนข้างมากทำให้การดำเนินงานไม่คล่องตัว เกิดความล่าช้าใน การทำงาน ประชาชนจึงเกิดความเบื่อหน่าย

3.1.4 ศักยภาพการพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว**จุดแข็ง (Strength = S)**

1. ด้านการบริหารจัดการและความต้องการ ประชาชนมีความต้องการ ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนากองท่องเที่ยว
2. มีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เหมาะสำหรับส่งเสริมเป็นสถานที่ท่องเที่ยวและพักผ่อนเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติ
3. งบประมาณ ต้นทุนการดำเนินงานโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับที่ไม่สูงมาก

จุดอ่อน (Weakness = W)

1. ขาดบุคลากรที่มีความชำนาญเฉพาะด้านมารับผิดชอบงานด้านการส่งเสริมและพัฒนากองท่องเที่ยว
2. ขาดการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง

โอกาส (Opportunity = O)

1. การส่งเสริมการท่องเที่ยวเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่รัฐบาลส่งเสริม
2. การส่งเสริมการท่องเที่ยวเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี โอกาสที่จะได้รับการสนับสนุนมีมาก

อุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T)

1. การส่งเสริมการท่องเที่ยวเป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลาย ๆ ส่วนที่ต้องประสานงานกัน จึงเกิดผลสัมฤทธิ์

3.1.5 ศักยภาพการพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

จุดแข็ง (Strength = S)

1. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีบุคลากรและอัตรากำลัง จำนวนและคุณวุฒิ อยู่ในระดับที่พร้อมที่จะดำเนินการตามนโยบายการบริหารงาน
2. งบประมาณ ต้นทุนการดำเนินงานโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับที่ไม่สูงมาก
3. ด้านการบริหารจัดการ ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านการจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง

จุดอ่อน (Weakness = W)

1. ประชาชนยังขาดความสนใจในเรื่องการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
2. เครื่องมือ อุปกรณ์ในการทำงานไม่เพียงพอ

โอกาส (Opportunity = O)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติที่รัฐบาลส่งเสริม
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีโอกาสได้รับการสนับสนุนมาก

อุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T)

1. ขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง

3.1.6 ศักยภาพการพัฒนาการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

จุดแข็ง (Strength = S)

1. ด้านการบริหารจัดการ ผู้นำ ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านบริหารจัดการองค์กรที่ดี

2. บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีบุคลากรและอัตรากำลัง จำนวนและคุณวุฒิอยู่ในระดับที่พร้อมที่จะดำเนินการตาม

จุดอ่อน (Weakness = W)

1. ประชาชนยังไม่เข้าใจบทบาทของตนเองในการพัฒนาท้องถิ่น
2. ประชาชนยังขาดความสนใจในเรื่องการเมืองการปกครอง

โอกาส (Opportunity = O)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านบริหารจัดการองค์กรที่ดี เป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดที่รัฐบาลส่งเสริม

อุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat = T)

1. การพัฒนาด้านบริหารจัดการองค์กรที่ดี เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลาย ๆ ส่วนที่ต้องประสานงานกัน จึงจะเกิดผลสัมฤทธิ์
2. การพัฒนาด้านบริหารจัดการองค์กรที่ดี เป็นงานที่ต้องอาศัยจิตสำนึก จึงเป็นงานที่ค่อนข้างจะคาดเดาผลงานได้ยาก

3.2 การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

3.2.1) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในตำบลเดียวกันให้มีองค์กรเดียว
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อบต.

3.2.2) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน 10 ประเทศ โดยมี ไทยพม่าลาวเวียตนามมาเลเซียสิงคโปร์อินโดนีเซียฟิลิปปินส์กัมพูชาบรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั้นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Aseanจะรวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2558 ณ วันนั้นจะทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากโดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

1. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
2. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง

3. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน
4. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จำนวน 6 ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการหลั่งไหลเข้ามาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทำงาน หรือ การอื่นใด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนน ป้ายจราจรที่มีภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศที่จำเป็น เป็นต้น

1.1 แนวทางด้านก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงถนน และท่อระบายน้ำ

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการ ในการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐาน สามารถพัฒนาระบบการคมนาคมให้ดีขึ้นในระดับหนึ่ง ราษฎรส่วนใหญ่ได้รับประโยชน์ สามารถใช้เส้นทางจราจรและขนส่งผลผลิตออกไปจำหน่ายยังท้องตลาดได้สะดวกขึ้น , การระบายน้ำดีขึ้นน้ำไม่ท่วมขัง, ผู้ใช้ถนนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เป็นการแก้ปัญหาการคมนาคมให้แก่ราษฎรตรงตามความต้องการของราษฎรในตำบล

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยได้สนับสนุนให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้ที่มั่นคงและเพียงพอต่อการดำรงชีวิต สามารถพึ่งตนเองได้ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนในชุมชน เช่นการจัดทำโครงการของแต่ละหมู่บ้าน เพื่อส่งเสริมอาชีพราษฎรของกลุ่มสตรี เช่น การจัดทำกลุ่มผ้าบาติก, การผูกผ้าในงานพิธีต่าง ๆ , การทำของชำร่วย เป็นต้น

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ การพัฒนาด้านสังคม สาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม เพื่อให้เกิดชุมชนที่เข้มแข็ง โดยดำเนินการจัดฝึกอบรม อปพร. เพื่อดูแลสุขภาพปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับราษฎรในตำบล ร่วมกับสถานีอนามัยตำบลคลองน้อย ในการจัดกิจกรรมรณรงค์ควบคุมการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออกการให้การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้พิการ จัดกิจกรรมงานวันเด็กแห่งชาติ และมอบทุนการศึกษาให้กับเด็ก จัดแข่งกีฬาตำบล สนับสนุนกีฬาอำเภอ จังหวัด อุดหนุนส่งเสริมและจัดกิจกรรมประเพณีท้องถิ่น เช่น อุดหนุนงบประมาณเพื่อจัดเรือพนมพระให้กับวัด ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมประเพณีท้องถิ่น สามารถสร้างขวัญกำลังใจ และยกระดับคุณภาพชีวิต ของราษฎรในพื้นที่ให้ดีขึ้น

4. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริม และพัฒนาการท่องเที่ยว

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมด้านการท่องเที่ยว และการพัฒนายกระดับมาตรฐานการบริการ และความปลอดภัย

5. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อจ้างผู้กวาดทำความสะอาดถนนหนทางในพื้นที่รับผิดชอบและรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้เยาวชนและประชาชนรักและหวงแหนสิ่งแวดล้อม

การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดูแลสุขภาพความสะอาด ทั้งนี้ เพื่อให้สภาพถนนหนทางสะอาด สวยงาม สะดวกและเกิดความปลอดภัย และมีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดีอย่างยั่งยืน

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มุ่งให้บริการประชาชนอย่างเต็มที่ เพื่อให้เกิดความพอใจสูงสุด โดยได้ดำเนินการในด้านต่างๆ ดังนี้

1) ให้บริการประชาชนในช่วงหยุดพักกลางวันในวันทำการ และในวันเสาร์เต็มวัน มีการลดขั้นตอนการปฏิบัติงานให้สามารถบริการได้รวดเร็วขึ้น ออกจัดเก็บภาษีนอกพื้นที่ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน

2) โครงการฝึกอบรม สัมมนา ของพนักงาน สมาชิก และผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารการปฏิบัติงานมีคุณภาพ มีประสิทธิภาพมากขึ้น

3) มีการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตำบล โดยเน้นการมีส่วนร่วมจากประชาชนในลักษณะการจัดประชุมประชาคม เพื่อให้ได้ข้อมูล ปัญหาและความต้องการจากประชาชนที่แท้จริง

4) ซ่อมแซมและจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน เพื่อให้บริการประชาชนให้สะดวก รวดเร็ว และทันสมัยมากยิ่งขึ้น

ส่วนที่ 4 การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปสู่การปฏิบัติ

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
1	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	บริการชุมชนและสังคม ด้านการเศรษฐกิจ	แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา	กองช่าง อบจ.	สป. กองคลัง กองช่าง
2	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	ด้านการเศรษฐกิจ บริการชุมชนและสังคม	แผนงานการเกษตร แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัด หน่วยงานที่รับเงินอุดหนุน	สป. กองคลัง กองช่าง
3	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	บริการชุมชนและสังคม บริหารทั่วไป การดำเนินงานอื่น	แผนงานการศึกษา แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน แผนงานรักษาความสงบภายใน แผนงานงบกลาง	สำนักปลัด หน่วยงานที่รับเงินอุดหนุน	สป. กองคลัง กองช่าง
4	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว	บริการชุมชนและสังคม	แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัด	สป. กองคลัง กองช่าง
5	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ด้านการเศรษฐกิจ	แผนงานการเกษตร แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัด	สป. กองคลัง กองช่าง
6	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	บริหารทั่วไป บริการชุมชนและสังคม	แผนงานบริหารงานทั่วไป แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัด	สป. กองคลัง กองช่าง

ส่วนที่ 5

การติดตามและประเมินผล

1. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559) เป็นแบบที่กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย มีรายละเอียด ดังนี้

1. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ประกอบด้วย

- 1.1 ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 20 คะแนน
- 1.2 การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ 15 คะแนน
- 1.3 ยุทธศาสตร์ 65 คะแนน ประกอบด้วย

- (1) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 10 คะแนน
- (2) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด 10 คะแนน
- (3) ยุทธศาสตร์จังหวัด 10 คะแนน
- (4) วิสัยทัศน์ 5 คะแนน
- (5) กลยุทธ์ 5 คะแนน
- (6) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ 5 คะแนน
- (7) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ 5 คะแนน
- (8) แผนงาน 5 คะแนน
- (9) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม 5 คะแนน
- (10) ผลผลิต/โครงการ 5 คะแนน

คะแนนรวม 100 คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ 80 (80 คะแนน)

2. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ประกอบด้วย

- 2.1 การสรุปสถานการณ์การพัฒนา 10 คะแนน
- 2.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ 10 คะแนน
- 2.3 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ 10 คะแนน
- 2.4 ยุทธศาสตร์และแผนงาน 10 คะแนน
- 2.5 โครงการพัฒนา 60 คะแนน ประกอบด้วย
 - (1) ความชัดเจนของชื่อโครงการ 5 คะแนน
 - (2) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ 5 คะแนน
 - (3) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง 5 คะแนน
 - (4) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี 5 คะแนน
 - (5) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 5 คะแนน
 - (6) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand 4.0 5 คะแนน

- (7) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด 5 คะแนน
 - (8) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนภายใต้หลักปรัชญา 5 คะแนน
 - (9) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) 5 คะแนน
 - (10) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ 5 คะแนน
 - (11) มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ 5 คะแนน
 - (12) ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ 5 คะแนน
- คะแนนรวม 100 คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ 80 (80 คะแนน)

3. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเด็นการพิจารณา

1. ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 20
2. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ 15
3. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 65
 - 3.1 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (10)
 - 3.2 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (10)
 - 3.3 ยุทธศาสตร์จังหวัด (10)
 - 3.4 วิสัยทัศน์ (5)
 - 3.5 กลยุทธ์ (5)
 - 3.6 เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ (5)
 - 3.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (5)
 - 3.8 แผนงาน (5)
 - 3.9 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม (5)
 - 3.10 ผลผลิต/โครงการ (5) รวมคะแนน 100

2. การติดตามและประเมินผลโครงการ

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยใช้การติดตามและประเมินผลโครงการ โดยใช้ตัวแบบวัดผลในเชิงปริมาณและคุณภาพ ตามที่จะกล่าวต่อไปในหัวข้อที่ 3.1 และมีหลักการประเมินผลโครงการที่สำคัญ คือ การติดตามและประเมินผลโครงการว่าบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการทุกประการหรือไม่อย่างไร

3. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

3.1 การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

โดยใช้แบบสำหรับติดตามและประเมินผลเชิงปริมาณและคุณภาพ

- (1) แบบตัวบ่งชี้การปฏิบัติงาน (Performance Indicators)

- (2) แบบบัตรคะแนน(Scorecard Model) หรือ Scorecard Model ของ Kaplan & Norton
- (3) แบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ (Result Framework Model (RF))
- (4) แบบเชิงเหตุผล(Logical Model)
- (5) แบบวัดกระบวนการปฏิบัติงาน(Process Performance Measurement System (PPMS))
- (6) แบบการประเมินโดยใช้วิธีการแก้ปัญหาหรือเรียนรู้จากปัญหาที่เกิดขึ้น หรือ Problem-Solving Method
- (7) แบบการประเมินแบบมีส่วนร่วม (Participatory Method)
- (8) แบบการประเมินผลกระทบ (Impact Evaluation)
- (9) แบบการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment Model)
- (10)แบบประเมินตนเอง (Self-Assessment Model)
- (11) แบบอื่นๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้กรอบข้อ (1) –(10) หรือเป็นแบบผสมก็ได้

เชิงปริมาณ (Quantity) เชิงคุณภาพ (Quality) ผลที่ได้จริงๆคืออะไร ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) เป็นไปตามที่กำหนดไว้หรือไม่

ประชาชนได้ประโยชน์อย่างไรหรือราชการได้ประโยชน์อย่างไร

วัดผลนั้นได้หรือไม่ หรือวัดได้เท่าไร (Key Performance Indicator : KPIs)

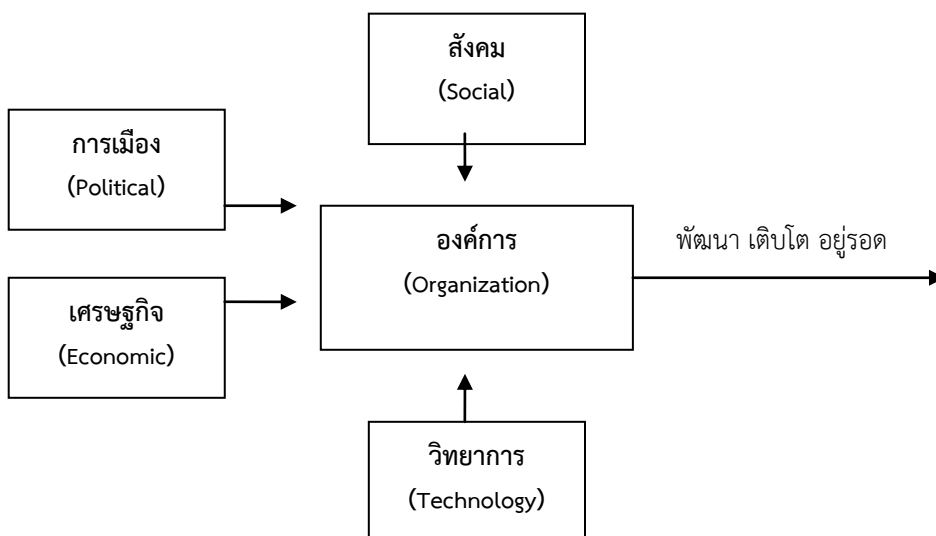
ผลกระทบ (Impact)

4. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

4.1 ผลกระทบนำไปสู่ออนาคต (เช่น จะทำ สนับสนุน ส่งเสริม ป้องกัน อย่างไร เป็นต้น)

ในทฤษฎีทางวิชาการการจัดการ ซึ่งว่า องค์กรต่างๆไม่ว่าจะเป็นองค์กรภาครัฐหรือองค์กรภาคเอกชนจะพัฒนาเติบโตและอยู่รอดได้ต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมภายนอก 4 ประการ (PEST) ตลอดเวลา ซึ่งประกอบไปด้วย

- 1) สิ่งแวดล้อมด้านการเมือง(Political Environment)
- 2) สิ่งแวดล้อมด้านเศรษฐกิจ (Economic Environment)
- 3) สิ่งแวดล้อมด้านสังคม (Social Environment) และ
- 4) สิ่งแวดล้อมด้านวิทยาการใหม่ๆ (Technology)



จากแผนภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นองค์กรภาครัฐองค์กรหนึ่ง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีความสามารถในการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมต่างๆ 4 ประการดังที่กล่าวมาแล้ว เพื่อให้องค์กรพัฒนาเติบโตและอยู่รอดต่อไปได้ วิสัยทัศน์ในการปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องวิเคราะห์ตามสิ่งแวดล้อมที่จะเปลี่ยนแปลงไปทั้ง 4 ประการ ดังนี้

1) การปรับตัวให้เข้ากับการเมือง(Political Environment) ที่เปลี่ยนแปลง

หากกล่าวถึงการปกครองของไทยในปัจจุบัน อาจแบ่งระดับการเมืองออกได้เป็น 2 ระดับ ได้แก่ การเมืองระดับชาติ และการเมืองระดับท้องถิ่น การเมืองระดับชาติ ได้แก่ การเมืองระดับรัฐบาลสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ในส่วนของการเมืองระดับท้องถิ่นนั้นยังสามารถแบ่งแยกย่อยออกได้เป็นหลายประเภท เช่น การเมืองของ อบจ. เทศบาล หรือ อบต. หรือแม้กระทั่งการเมืองในระดับหมู่บ้านที่จะต้องมีการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านโดยราษฎรในหมู่บ้านนั้นๆ เป็นต้น

ในสภาพข้อเท็จจริงปัจจุบันและผลงานวิจัยต่างๆที่เกี่ยวข้องต่างชี้ว่าการเมืองในระดับชาติ ยังมีอิทธิพลต่อการเมืองในระดับท้องถิ่นอยู่หลายประการ เช่น การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นต้องอาศัยภาพลักษณ์ของพรรคการเมืองระดับชาติ เพื่อช่วยในการหาเสียง การให้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากส่วนกลางมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเลือกให้เฉพาะท้องถิ่นที่เป็นพรรคพวกเดียวกันกับราชการส่วนกลาง เป็นต้น

ในอนาคต อำนาจหน้าที่และบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นและข้าราชการท้องถิ่นจะเป็นอย่างไรนั้น ส่วนหนึ่งก็ขึ้นอยู่กับสิ่งแวดล้อมทางการเมืองโดยเฉพาะอย่างยิ่งอิทธิพลจากการเมืองระดับชาติซึ่งถ่ายทอดออกมาเป็นนโยบายของรัฐที่มีต่อ อบต. ซึ่งมักสลับสับเปลี่ยนกันเป็น 2 กรณี กล่าวคือ การรวมอำนาจการปกครอง(Centralization) หรือ การกระจายอำนาจการปกครอง (Decentralization) ดังนั้น ผู้ที่จะปฏิบัติงานใน อบต. จึงจำเป็นที่จะต้องทราบความเคลื่อนไหวของนโยบายรัฐอยู่ตลอดเวลา เพื่อบริหารจัดการ อบต.ให้เข้ากับสภาวะการณ์ดังกล่าวที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา

ในส่วนของปัจจัยการเมืองระดับท้องถิ่นด้วยตนเองนั้น ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะต้องเข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนเอง ซึ่งโดยหลักการแล้วการตัดสินใจกำหนดนโยบายควรเป็นหน้าที่ของฝ่ายการเมืองท้องถิ่น ทุกฝ่ายควรต้องรู้ความเคลื่อนไหวและการเปลี่ยนแปลงของการเมืองท้องถิ่นในทุกระดับทั้งระดับ อบจ. เทศบาล อบต.และระดับหมู่บ้าน เพราะการเมืองท้องถิ่นเหล่านี้มีความเชื่อมโยงสัมพันธ์กันและจะต้องมีผลกระทบต่อ อบต.ไม่ทางตรงก็ทางอ้อม ข้าราชการท้องถิ่นควรพยายามปรับข้อเท็จจริงในท้องถิ่นให้เข้ากับระเบียบกฎหมายของรัฐ ซึ่งในบางครั้งระเบียบกฎหมายอาจไม่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและความต้องการของคนในท้องถิ่นก็ต้องเป็นหน้าที่ของข้าราชการท้องถิ่น ที่จะประยุกต์ใช้กฎหมาย ให้สามารถใช้ได้จริงตามสภาพและบริบทแวดล้อมของท้องถิ่นนั้นๆ จึงจะได้ชื่อว่าเป็นนักบริหารการเปลี่ยนแปลง(Change Agent) อย่างแท้จริง

2) การปรับตัวเข้ากับเศรษฐกิจ (Economic Environment)ที่เปลี่ยนแปลง

เมื่อสภาพเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไม่ดี ทำให้ประชาชนยากจนเพิ่มขึ้นเป็นสาเหตุของปัญหาอื่นๆที่กระทบต่อ อบต.ตามมา ไม่ว่าจะเป็นปัญหายาเสพติด ปัญหาโสเภณีเด็ก ปัญหาประชาชนเรียกร้องในสิ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าสิ่งที่แก้ไขปัญหาค่อยๆได้ อย่างยั่งยืน เช่น ต้องการผ้าห่มกันหนาวฟรี เสื้อกันหนาวฟรี และของฟรีอื่นๆจาก อบต. เป็นต้น ซึ่งสวนทางกับระเบียบกฎหมายและการตรวจสอบอย่างเข้มข้นของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ที่พยายามจำกัดขอบเขตการตัดสินใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องของการแจกของให้แก่ราษฎร

อีกปัญหาหนึ่งประชาชนอาจขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองกับ อบต. เพราะต้องเอาเวลาไปทำงานหาเงินเพื่อปากท้องของตนเองก่อนหรือบางครั้งอาจมีส่วนร่วมแค่การรับเงินแล้วไปปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง รวมตลอดถึงปัญหาความยากจนของประชาชนจะสร้างความเข้มแข็งให้กับนโยบายประชานิยมไปโดยปริยายซึ่งอาจส่งผลกระทบในทางลบในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการส่งเสริมลักษณะนิสัยการพึ่งพิงรัฐอยู่ตลอดเวลาของประชาชน เป็นต้น

ดังนั้น การสร้างกระบวนทัศน์ (Paradigm) ทางความคิดให้แก่ประชาชนตามหลัก “ตนเป็นที่พึ่งแห่งตน” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ควรเป็นสิ่งสำคัญที่นักบริหารงาน อบต. ควรให้ความสนใจที่จะส่งเสริมและพัฒนาในประเด็นนี้

3) การปรับตัวเข้ากับสังคม (Social Environment) ที่เปลี่ยนแปลง

ชุมชนแต่ละชุมชนมีสภาพทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน ดังนั้น การปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ก็ต้องเผชิญกับสภาพทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน เช่น บางพื้นที่อาจเป็นสังคมของคนพุทธ บางพื้นที่อาจเป็นสังคมของคนคริสต์หรืออิสลาม บางพื้นที่เป็นสังคมปฐมนิยม (ชุมชนชนบท) บางพื้นที่เป็นสังคมทฤษฎีนิยม (ชุมชนในเมือง) บางพื้นที่ประชาชนให้ความร่วมมือกับกิจกรรมของ อปท.เป็นอย่างดี บางพื้นที่ประชาชนขาดความร่วมมือ บางพื้นที่อาจเป็นสังคมที่ประกอบด้วยชนเผ่าต่างๆมากมาย เป็นต้น

สภาพของสังคมไทยมักเป็นสังคมอุปถัมภ์ ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมีแนวโน้มที่จะตัดสินใจกำหนดนโยบายไปตอบสนองต่อกลุ่มญาติพี่น้องของตน กลุ่มอื่นที่แพ้การเลือกตั้งเมื่อไม่ได้รับการตอบสนองก็หาทางโจมตี ก่อให้เกิดความขัดแย้งที่รุนแรงขึ้นในสังคมท้องถิ่นมากกว่าในอดีต ดังนั้น บุคลากรใน อบต. จึงจำเป็นต้องเข้าใจผลกระทบที่มาจากสาเหตุการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่ส่งผลโดยตรงต่อความสามัคคีในสังคมท้องถิ่นยุคปัจจุบัน ต้องมีความสามารถบริหารงานบนความขัดแย้งในสังคม เพราะคงไม่มีสังคมใดในประเทศไทยที่จะมีคนที่ชอบสิ่งๆกันทั้งหมด การปฏิบัติงานทุกอย่างย่อมมีการเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ต่อต้าน และไม่ต่อต้าน อยู่คู่กับสังคมประชาธิปไตยเสมอสำคัญเพียงแต่ว่าจะสามารถลดระดับหรือแก้ไขความขัดแย้งที่รุนแรงนั้นได้อย่างไร

4) การปรับตัวเข้ากับวิทยาการใหม่ๆ (Technology) ที่เปลี่ยนแปลง

ในปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีนโยบายส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรโดยการฝึกอบรมอยู่เป็นประจำ เช่น การฝึกอบรมการใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมต่างๆ การฝึกอบรมการจัดทำเว็บไซต์องค์กร เป็นต้น ประกอบกับกรมส่งเสริมฯ มีเว็บไซต์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของ อปท. ที่ปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่ทุกวัน เช่น การเผยแพร่หนังสือสั่งการต่างๆผ่านช่องทางการสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น หากพนักงานท้องถิ่นให้ความสำคัญในการอ่านหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมฯทางอินเทอร์เน็ตอยู่เป็นประจำ ก็จะนำมาซึ่งการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและไม่ขัดต่อระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เปลี่ยนแปลงไปอยู่ตลอดเวลา

4.2 ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา (รวมถึงองค์ประกอบสำคัญของข้อมูลเพื่อนำไปสู่ข้อเสนอแนะ เป็นต้น)

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา โดยอิงการคาดการณ์การพัฒนาต่างๆ อยู่ภายใต้สิ่งแวดล้อมภายนอกต่างๆ ดังต่อไปนี้

1) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อปท.

2) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.

AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน 10 ประเทศ โดยมี ไทยพม่าลาว เวียดนามมาเลเซียสิงคโปร์อินโดนีเซียฟิลิปปินส์กัมพูชาบรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั่นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Asean จะรวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2558 ณ วันนั้นจะทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนไปอย่างมากโดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

1. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
2. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง

3. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน

4. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

จากการที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จำนวน 8 ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการหลั่งไหลเข้ามาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทำงาน หรือการอื่นใด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนน ป้ายจราจรที่มีภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศที่จำเป็น เป็นต้น

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ปัญหาสังคมจะรุนแรงถ้าไม่ได้รับการวางแผนที่ดี เนื่องจากจะมีขยะจำนวนมากมากขึ้นปัญหาการแบ่งชนชั้น ถ้าคนไทยทำงานกับคนต่างชาติที่ด้อยกว่า อาจมีการแบ่งชนชั้นกันได้จะมีชุมชนสลัมเกิดขึ้น และอาจมี พม่าทาว์นลาวทาว์น กัมพูชาทาว์นปัญหาอาชญากรรมจะรุนแรง สถิติการก่ออาชญากรรมจะเพิ่มขึ้นอย่างมากจากชนชั้นที่มีปัญหาคนจะทำผิด กฎหมายมากขึ้นเนื่องจากไม่รู้กฎหมาย

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อย

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยต้องให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อยมากขึ้น เนื่องจาก กฎหมายและวัฒนธรรมของแต่ละชนชาติอาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น อาจมีการฝ่าฝืนกฎหมายจากชาวต่างประเทศในไทยมากขึ้นทั้งโดยตั้งใจและความไม่รู้กฎหมาย อีกทั้ง อาจเกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด เพิ่มขึ้นจากการหลั่งไหลของแรงงาน ต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยมากขึ้น

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรมและการท่องเที่ยว

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ต้องเร่งบูรณาการร่วมกับแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็น ไร้ชา ฉุยพง วัดถ้ำป่าอาษาทอง สวนดอกไม้ดาวจรัสแสง ไร่สตอเบอรี่ รวมทั้งร่วมบูรณาการการทำงานกับโรงแรม รีสอร์ท ที่พัก ในพื้นที่ เพื่อพัฒนาไปสู่ความยั่งยืนของแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าว

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การบุกรุกพื้นที่ป่าอาจมีมากขึ้น ด้วยสาเหตุทั้งที่เกิดจากคนไทยและชาวต่างชาติ สาเหตุที่เกิดจากคนไทยคือ การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรทำให้ที่ทำกินไม่เพียงพอต่อความต้องการ หรือการขายที่ดินให้นายทุนต่างชาติแล้วไม่มีที่ทำกิน จึงต้องไปเปิดป่าใหม่ ส่วนสาเหตุจากชาวต่างชาติ อาจมีนายทุนเข้ามาทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การตัดไม้ เพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การเข้าสัมปทานเหมืองแร่หรือทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญอื่นๆ มลพิษจากข้อเสียข้ามแดน เช่น อาจมีขยะข้ามแดน

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาและวัฒนธรรม

การศึกษา

ภาษาอังกฤษยังเป็นภาษาที่คนไทยมีความเชี่ยวชาญในการสื่อสารน้อยกว่าประเทศอื่นๆในอาเซียน ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย จึงได้เริ่มต้นสนับสนุน ส่งเสริมการนำครูชาวต่างชาติจากมูลนิธิกระเจกเงาเข้ามาสอน ภาษาอังกฤษโดยการให้อยู่กินกับชาวบ้าน โรงเรียนในพื้นที่ เพื่อนำร่องไปสู่โครงการอื่นๆในการเร่งรัดพัฒนาให้ประชาชนในพื้นที่ มีทักษะในการสนทนาภาษาอังกฤษเพิ่มมากขึ้น

ศาสนา

อาจเกิดความขัดแย้งในการเผยแพร่ศาสนาของชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในไทยมากขึ้น เช่น อาจมีการเผยแพร่ศาสนาคริสต์ ศาสนาอิสลาม อาจมีการกระทบกระทั่งกันระหว่างผู้นับถือศาสนาที่แตกต่างกัน เช่น ชาวคริสเตียนมาท่องเที่ยวในวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวและมีการลบลู่อย่างรู้เท่าไม่ถึงการณ์ เป็นต้น

วัฒนธรรม

ประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN SOCIO-CULTURAL COMMUNITY) มีแผนปฏิบัติการด้านสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนระบุในแผนปฏิบัติการเวียงจันทน์ที่สำคัญ คือ การพัฒนามนุษย์และการสร้างอัตลักษณ์อาเซียน ต้องสร้างความตระหนักรู้ถึงความแตกต่างในมรดกทางวัฒนธรรม เช่น มุสลิมมีอาหารที่เป็นข้อห้าม ตามธรรมเนียมบรูไนไม่มีการจับมือกับเพศตรงข้าม การใช้มือซ้ายในการส่งของหรือนามบัตรให้แก่ชาวมุสลิมถือเป็นสิ่งไม่สุภาพ เป็นต้น

7.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข

ปัญหาด้านสาธารณสุขที่สำคัญคงหนีไม่พ้น โรคติดต่อที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็น โรคเอดส์ ไข้เลือดออก SARs ไข้หวัดนกและโรคอื่นๆที่มีผลมาจากการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้ามาในไทย การค้ามนุษย์และการท่องเที่ยว มีความเสี่ยงต่อการปนเปื้อน การแพร่ระบาดของโรคศัตรูพืชและโรคระบาดสัตว์

8.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร

ด้านการเมืองในระดับชาติอาจยังความขัดแย้งด้านการเมืองระหว่างรัฐสมาชิกด้วยตนเอง รวมทั้งปัญหาการก่อการร้ายที่เป็นผลมาจากการเมือง ซึ่งประเทศใดประเทศหนึ่งไม่สามารถแก้ไขได้โดยลำพัง

การบริหารภาครัฐต้องเร่งรัดพัฒนาให้ตอบสนองการให้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้บริการในด้านการอนุญาต อนุมัติ ต่างๆ ซึ่งต้องมีคู่มือภาษาอังกฤษ จีน เป็นต้น เพื่อสื่อสารกับชาวต่างชาติที่ต้องการทำนิติกรรมต่างๆซึ่งเกี่ยวกับรัฐ เช่น การเสียภาษีบำรุงท้องที่ การเสียภาษีป้าย เป็นต้น อีกทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐจำเป็นต้องพัฒนาการใช้ภาษาอังกฤษให้อยู่ในระดับที่สื่อสารกับผู้ใช้บริการที่เป็นชาวต่างชาติ