

แผนการเสริมสร้างมาตรฐานวินัย คุณธรรม  
จริยธรรมและป้องกันการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๖๗



องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย  
อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี

## คำนำ

การทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทยมาอย่างช้านาน สาเหตุและปัจจัยหนึ่ง ที่ทำให้เกิดการทุจริตในระบบราชการอย่างเห็นได้ชัดนั่นคือ ระบบอุปถัมภ์และพฤติกรรมการอุปถัมภ์ระหว่างกัน นำมาซึ่งการให้หรือการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อเป็นสิ่งตอบแทน ส่งผลต่อการใช้ดุลยพินิจหรือการตัดสินใจในการปฏิบัติงานในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้นอาจเกิดขึ้นอย่างรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนาก็ตาม กลายเป็นสิ่งที่ปฏิบัติกันทั่วไป โดยไม่เห็นว่าเป็นสิ่งที่ผิดแต่อย่างใด พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำผิดความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันอาจนำไปสู่การเรียกรับ หรือยอมที่จะรับประโยชน์ในการกระทำทุจริตในภาครัฐได้ มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของพนักงานส่วนตำบล และพนักงานจ้าง จึงเป็นแนวทางในการปฏิบัติตนและหลักเทียบการประพฤติการปฏิบัติที่ถูกต้องดีงามของบุคลากรในองค์กร ดังนั้น องค์กรมีความจำเป็นที่จะต้องร่วมกันหาแนวทางหรือมาตรการที่จะนำไปสู่การป้องกันการทุจริตให้ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรม

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย จึงได้จัดทำแผนการเสริมสร้างมาตรฐาน วินัยคุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๖๗ ขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของพนักงานในองค์กร ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างมีธรรมาภิบาลเกิดความโปร่งใสมีความ รับผิดชอบต่อสังคม มีการพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรม

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย

## สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
- หลักการและเหตุผล	๑
- วัตถุประสงค์	๓
- เป้าหมาย	๓
- ความหมายของวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต	๓
- ความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม	๕
- ขั้นตอนการจัดทำแผน	๖
ส่วนที่ ๒ แผนการเสริมสร้างมาตรฐาน วินัยคุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๖๗	๘

## ส่วนที่ ๑

### บทนำ

#### ๑. หลักการและเหตุผล

สังคมไทยเจริญรุ่งเรืองมาได้ทุกวันนี้ เพราะประเทศไทยมีสามสถาบันหลักของชาติคือ มีชาติเป็นดินแดนที่อยู่ อาศัยเป็นเกียรติภูมิของไทย มีศาสนาที่สอนให้ทุกคนเป็นคนดี และมีพระมหากษัตริย์ พระผู้ครองแผ่นดินโดยธรรมเพื่อ ประโยชน์สุขของพสกนิกร สามสถาบันหลักนี้ จึงมีคุณูปการต่อชาวไทย อย่างยิ่ง โดยเป็นเสาหลักสำคัญ เป็นที่ยึดเหนี่ยว จิตใจของคนไทยให้เกิดความรัก ความสามัคคี และร่วมแรง ร่วมใจกันพัฒนาชาติบ้านเมืองเพื่อธำรงไว้ซึ่งความเป็นชาติ ศรัทธายึดมั่นในศาสนา และเคารพเทิดทูนใน สถาบันพระมหากษัตริย์ ชาติบ้านเมืองจึงเป็นสมบัติของเราทุกคนที่จะต้องปกป้องรักษาและพัฒนาให้ดำรงอยู่ คู่ชาติไทยดังพระบรม ราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในพิธีตรวจพลสวนสนาม เนื่องในโอกาส พระราชพิธีรัชดาภิเษกเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๑๔ ที่ได้อัญเชิญมา ดังนี้ “...ชาติบ้านเมือง คือ ชีวิต เลือด เนื้อ และสมบัติของเราทุกคน และการดำรงรักษาชาติประเทศนั้นมีใช้หน้าที่ ของบุคคลผู้ใดหมู่ใดโดยเฉพาะ หากแต่เป็นหน้าที่ของทุก ๆ ฝ่าย ทุก ๆ คน ที่จะต้องร่วมมือกระทำ ร่วมกันไปโดย สอดคล้องเกื้อกูลกัน...” ดังนั้นคนไทยทุกคน จึงควรรักชาติ รักศาสนา และจงรักภักดีในสถาบันพระมหากษัตริย์ด้วยใจอันบริสุทธิ์ โดยยึดมั่นและปฏิบัติตามหลักธรรมทางศาสนา น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาปฏิบัติ เพื่อน้อมรำลึกถึงพระมหากษัตริย์คุณและร่วมกันธำรงรักษาชาติด้วยการสืบสานวิถี วัฒนธรรมไทย ช่วยกัน สร้างสรรค์สังคมแห่งคุณธรรมให้มีการพัฒนาที่สมดุล ภาควุมิใจในอัตลักษณ์ ความเป็นไทยและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

นอกจากนี้ เพื่อต้องการแก้ปัญหาความเสื่อมถอยของคุณธรรมจริยธรรมในสังคม ตามนโยบายของรัฐบาลคือ โมเดลประเทศไทย ๔.๐ จึงต้องวางรากฐานการพัฒนาประเทศไทยระยะยาว ด้วยการส่งเสริมให้คนซุมนชน และสังคมมี คุณธรรม ซึ่งเป็นการสร้างการเข้มแข็งจากภายในเพื่อให้คนไทย เป็นคนมีคุณภาพและเป็นหัวใจในการขับเคลื่อนประเทศ ต่อไป เนื่องจากขณะนี้จะเห็นว่า สภาพสังคมไทยมี การเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วส่วนหนึ่งมาจากความเจริญก้าวหน้า ทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และกระแสโลกาภิวัตน์ที่ส่งผลให้เกิดการเคลื่อนไหลทางวัฒนธรรมจากต่างชาติเข้ามาสู่ ประเทศไทยผ่านสื่อ และเทคโนโลยีสารสนเทศที่ไร้พรมแดนก่อให้เกิดการผสมผสานเข้ากับวัฒนธรรมพื้นถิ่น ซึ่งส่งผลทั้ง ในเชิง บวกและเชิงลบต่อการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตของคนในสังคมแง่มุมต่าง ๆ ทั้งด้านค่านิยม พฤติกรรม และระบบ คุณค่า ของคนในสังคม ปรากฏการณ์ในเชิงลบที่สังคมไทยกำลังเผชิญอย่างเด่นชัด คือ ความแปลกแยก ขัดแย้งทางความคิดของ คนในสังคม ความผูกพันในครอบครัวลดลงเยาวชนปฏิบัติวัฒนธรรมดั้งเดิม ของตนเอง รวมทั้งการเกิดวิกฤตความเสื่อม ถอยด้านคุณธรรมและจริยธรรมของคนไทยทำให้มีพฤติกรรม เปลี่ยนไป ขณะเดียวกันวัฒนธรรมและระบบคุณค่าที่ดั่งงาม ของสังคมไทยเริ่มเสื่อมถอยโดยเฉพาะเด็กและ เยาวชนยังขาดทักษะในด้านการคิดวิเคราะห์อย่างเป็นระบบ ไม่สามารถ คัดกรองและเลือกรับวัฒนธรรมที่ดี นอกจากนี้ สื่อสารมวลชนทั้งสื่อโทรทัศน์ สิ่งพิมพ์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวนมาก ขาดความเข้มงวด ทางจรรยาบรรณในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเชิงลบ ทำให้เกิดการปรับเปลี่ยนค่านิยมพฤติกรรมที่เน้นวัตถุ นิยมบริโภคนิยมมากขึ้น และขาดจิตสำนึกสาธารณะโดยให้ความสำคัญกับเรื่องส่วนตนมากกว่าส่วนรวม ทำให้คุณธรรมและจริยธรรมของคนไทยลดลง

มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม หมายถึง “หลักการหรือแนวทางปฏิบัติ ที่เป็นเครื่องมือ กำกับความประพฤติการปฏิบัติงานของสมาชิกในองค์กรนั้น ๆ เพื่อให้อยู่ในความถูกต้องดีงาม” สำนักงาน ก.พ. ได้สรุปความหมายของคำว่า “มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม” ไว้ว่า หมายถึง “สิ่งที่ต้องถือเอาเป็นหลัก เทียบทางสภาพคุณงามความดีที่อยู่ภายใน โดยรู้ได้เฉพาะตนและใช้เป็นหลักเทียบทางความประพฤติและการ ปฏิบัติงานหรือแสดงออกทางกิริยาที่ควรประพฤติที่คนในสังคมนั้น องค์กรนั้น หรือส่วนราชการนั้น ได้ยอมรับ นับถือกันมา หรือได้กำหนดร่วมกันขึ้นมาใหม่ และประพฤติปฏิบัติร่วมกันว่า ความประพฤติอะไรเป็นสิ่งที่ดี อะไรเป็นสิ่งที่ชั่ว ความประพฤติอะไรถูก อะไรผิด และอะไรควรทำ อะไรไม่ควรทำ” สังคมไทยเป็นสังคมที่ เปิดรับอิทธิพล และค่านิยมจากภายนอกประเทศ ผ่านสื่อต่าง ๆ ได้ง่ายโดยขาดการกั้นกรองของบุคคลในการ นำไปใช้ จึงเป็นเหตุทำให้มาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของคนในสังคมลดต่ำลง บุคลากรองค์การบริหาร ส่วนตำบลเป็นผู้ที่อยู่ใกล้ชิดประชาชน เป็นผู้มีความสำคัญ และเป็นกลไกหลักของประเทศในการให้บริการ สาธารณะ สนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น หน้าที่ และความรับผิดชอบสำคัญที่จะบำบัดทุกข์ บำรุงสุข และสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของท้องถิ่น ดังนั้น การที่ประชาชนจะ มีความเป็นอยู่ที่ดีมีความสุขหรือไม่จึงขึ้นอยู่กับมาตรฐานการประพฤติปฏิบัติของบุคลากรองค์การบริหารส่วน ตำบล นั่นคือ เป็นผู้มีความดีมีคุณธรรม ปฏิบัติตนอยู่ในกรอบจริยธรรม มีจิตสำนึกที่จะตอบแทนคุณแผ่นดิน ด้วยการ กระทำทุกสิ่งอย่างถูกต้อง โปร่งใส สะดวกรวดเร็ว มีผลงานเด่น และพัฒนาตนเองอย่างสม่ำเสมอ ปฏิบัติงานเต็มความสามารถ เต็มกำลังยอมส่งผลดีสู่ประชาชนอย่างแน่นอนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้ให้สิทธิเสรีภาพ และการมีส่วนร่วมในการปกครองของประชาชน ตลอดจนเพิ่มอำนาจประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐมากขึ้น มีบทบัญญัติให้การใช้อำนาจรัฐเป็นไปโดยสุจริตและมีประสิทธิภาพและเพื่อเป็นการแก้ปัญหาการขาดจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความชอบธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงบัญญัติในมาตรา ๗๗ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมกล่าวคือ “รัฐต้องจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการและพนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบและเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่” มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม เป็นเครื่องมืออันสำคัญยิ่งที่จะช่วยให้ ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีเกณฑ์และแนวทางประพฤติปฏิบัติตนไป ในทางที่ถูกต้องเหมาะสม นำมาซึ่งประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความพอใจความผาสุกของประชาชน ความ เจริญรุ่งเรืองของประเทศชาติและส่งผลให้เกิดความสุขความเจริญย้อนกลับมาสู่ตัวผู้ประพฤติปฏิบัติเอง อีกด้วย มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นความจำเป็นพื้นฐาน ของบุคลากรที่จะต้องใช้เป็นหลักประพฤติดน และปฏิบัติหน้าที่การทำงาน ให้เกิดผลดีมีคุณภาพและประสิทธิภาพ ที่ส่งผลต่อความเป็นอยู่ที่ดีมีความสุขของประชาชนได้อย่างแท้จริง

## ๒.วัตถุประสงค์

๒.๑ ส่งเสริมและเสริมสร้างจิตสำนึก และค่านิยมในการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยให้มีคุณภาพ คุณธรรม และความรับผิดชอบในการป้องกันปัญหาการทุจริต

๒.๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และทุกภาคส่วนในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

๒.๓ พัฒนากลไกในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของหน่วยงานในองค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๒.๔ พัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยในการปฏิบัติงาน ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ มีวินัย คุณธรรม และจริยธรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ

## ๓.เป้าหมาย

๓.๑ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย มีจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติราชการ ให้มี คุณภาพ คุณธรรมและความรับผิดชอบในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

๓.๒ เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของ บุคลากรในหน่วยงาน

๓.๓ มีกลไกในการสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการตรวจสอบ ถ่วงดุล การใช้อำนาจของ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อยให้เหมาะสมมีประสิทธิภาพ

## ๔.ความหมายของวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

“ข้าราชการไม่ว่าจะอยู่ในตำแหน่งใด ระดับไหน มีหน้าที่อย่างไร ล้วนมีส่วนสำคัญอยู่ในงานของ แผ่นดินทั้งสิ้น ทุกคนจึงต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่โดยเต็มกำลังความสามารถ ด้วยอุดมคติ ด้วยความเข้มแข็ง เสียสละ และระมัดระวังให้การทุกอย่างในหน้าที่เป็นไปอย่างถูกต้องเที่ยงตรง ด้วยความระลึกรู้ตัวอยู่เสมอว่า การปฏิบัติตัว ปฏิบัติงานของตนมีผลเกี่ยวเนื่องถึงทุกข์ประชาชน ตลอดจนความเจริญขึ้น หรือเสื่อมลงของ ประเทศชาติ” พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานแก่ข้าราชการพลเรือน ในวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๕๗ การปฏิบัติบริหารงานของแผ่นดินนั้น เป้าหมายสูงสุดคือ “ประโยชน์สุขของประชาชน” ข้าราชการ ได้รับมอบหมายภารกิจในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนใช้อำนาจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐในการ ปฏิบัติงานจากความเชื่อถือว่าไว้วางใจของประชาชน โดยมุ่งหวังให้ข้าราชการผู้ได้รับมอบหมาย รับผิดชอบ กำกับ ดูแล จัดการ ตัดสินใจ เกี่ยวกับทรัพยากรของชาติและให้บริการสาธารณะเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทยและต่อประเทศ จากพระบรมราโชวาท ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชที่ได้ พระราชทานแก่ข้าราชการสะท้อนให้เห็น ภาระอันยิ่งใหญ่ของข้าราชการ และการจะปฏิบัติภาระอันยิ่งใหญ่ ได้สำเร็จนั้น ปัจจัยที่สำคัญ ที่สุดคือ ความมีคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการนั่นเอง นอกจากนี้ อาชีพ “ข้าราชการ” นับเป็นอาชีพที่มีเกียรติ ประชาชนคาดหวังในการให้บริการและประสิทธิผลในงานของข้าราชการ ไว้วาง อันเนื่องจากตราบอดีตจนถึงปัจจุบัน

“ข้าราชการ” นับเป็นผู้ได้ทำงานให้บริการและรับใช้ประชาชนของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เท่ากับได้รับใช้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ด้วย “... พระองค์ทรงมีอาชีพ “ทำราชการ” ส่วนข้าราชการคือผู้รับสนองพระองค์มาทำให้สำเร็จ ลุล่วง...” งานราชการจึงเป็นงานที่มีเกียรติ เรียกว่า “รับราชการ” พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงรักประชาชน การทำงานราชการ เป็นการกระทำ เพื่อประเทศชาติและประชาชน เป็นงานที่มีผลกระทบทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อสังคมมากกว่าจะมีผลต่อ ตนเองและพวกพ้อง งานราชการ จึงแตกต่างจากงานเอกชนและงานบริษัท เป็นการลงทุนลงแรงที่ไม่มีกำไร โดยตรงแก่ผู้ทำและหน่วยงาน แต่จะมีผลดีต่อส่วนรวม และส่วนใหญ่จะเป็นผลระยะยาว ซึ่งเมื่อส่วนรวมและ สังคม มีผลลัพธ์ที่ดี ย่อมส่งผลให้ข้าราชการซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของสังคมเกิดประโยชน์สุขไปด้วย ตรงกับปรัชญา การดำรงชีวิตของ มวลมนุษย์ว่า “ถ้าคนอื่นไม่มีความสุขเราจะสุขได้อย่างไร” ดังนั้น อาชีพ “ข้าราชการ” ในทุกชาติทุกสังคม จึงถูกคาดหวังจากประชาชนในชาติว่าจะประพฤติตน อย่างซื่อสัตย์ รับผิดชอบ เสียสละ ยึดความถูกต้องเป็น ธรรม เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน ข้าราชการจึงจำเป็นต้องมีพฤติกรรมทาง จริยธรรมสูงในการ ทำงานซึ่งหมายถึงการเป็นคนดีและ คนเก่งไปพร้อมกัน

#### ๔.๑ ความหมายของวินัย

“วินัย” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน หมายถึง ระเบียบ แบบแผน และข้อปฏิบัติ “วินัย” ตรงกับภาษาอังกฤษว่า Disciplin หมายถึง เครื่องควบคุมพฤติกรรมของตน ความหมายของ วินัย ข้าราชการอาจแยกพิจารณาออกได้เป็น ๒ กรณี (๑) กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบ แผนความประพฤติที่ทางราชการกำหนดให้ ข้าราชการยึดถือและปฏิบัติ (๒) ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่ ข้าราชการแสดงออกมาในทางที่ถูกที่ควร เป็นการควบคุมตนเองให้มี พฤติกรรมที่ถูกกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือแบบแผนที่ทางราชการได้กำหนดไว้

ดังนั้น “วินัยข้าราชการ” จึงหมายถึง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎ หลักเกณฑ์ หรือ แบบแผน ความประพฤติที่ทางราชการกำหนดไว้เป็นข้อกำหนดความประพฤติข้าราชการ และผู้บังคับบัญชา ให้ประพฤติ ดีงาม ละเว้นจากความประพฤติที่ไม่ชอบ เพื่อให้ข้าราชการยึดถือและปฏิบัติ อันเป็นการควบคุม พฤติกรรมของข้าราชการในองค์กรหรือหน่วยงานนั้น ๆ ให้เป็นไปตามแนวทางที่พึงประสงค์ รวมทั้งการ ควบคุม และส่งเสริมให้ข้าราชการอยู่ในกรอบแห่งความประพฤติอันดีงาม เพื่อให้สามารถอยู่ร่วมกันได้ อย่างสงบ สันติ เคารพในสิทธิ และหน้าที่ของกันและกัน รวมทั้งการเคารพต่อองค์กร

“การรักษาวินัย” หมายถึง การที่ข้าราชการปฏิบัติตามข้อกำหนดทางวินัยตามที่กฎหมาย บัญญัติ อย่างเคร่งครัด ระมัดระวัง ดูแล ป้องกัน ไม่ฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยง หากพบว่ามีกรกระทำผิด ผู้บังคับบัญชา ต้องดำเนินการทางวินัยทันที เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่บุคคลอื่น การรักษาวินัยที่ดีนั้น นอกจากตัวข้าราชการ เองที่จะต้องเรียนรู้ สำนึก ตระหนักในหน้าที่แล้ว ผู้บังคับบัญชาต้องทำตัวเป็น แบบอย่างที่ดี ดูแล ส่งเสริม และ พัฒนาให้ข้าราชการมีวินัยด้วย

วินัยข้าราชการมีความสำคัญเป็นอันมากต่อหน่วยงานภาครัฐในการบริหารงานให้เป็นไปตามนโยบาย เพราะข้าราชการเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานรัฐ ซึ่งจะต้องเข้าถึงและใกล้ชิดกับประชาชนโดยตรง หากข้าราชการไม่มีวินัยดีพอก็จะทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือศรัทธาและไม่ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานในการบริหารประเทศไปด้วย นอกจากนี้วินัยข้าราชการจะมีความสำคัญต่องานราชการโดยรวมแล้ว วินัยข้าราชการ ยังมีความสำคัญต่อตัวข้าราชการโดยตรงอีกด้วย เพราะวินัยข้าราชการจะเป็นเครื่องนำทางคนไปในทางที่ดี อีกทั้งเป็นพื้นฐานเบื้องต้นในอันที่จะส่งเสริมหรือสร้างสรรค์ให้ข้าราชการตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างมีความรับผิดชอบ ซื่อสัตย์ สุจริต ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ได้ผลดี มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล ซึ่งจะส่งผล ทำให้เป็นความดีความชอบและความสามารถของข้าราชการผู้นั้น ที่จะได้รับพิจารณาเลื่อนฐานะ เลื่อนตำแหน่ง ในหน้าที่ราชการ มีความก้าวหน้าตามลำดับ แต่หากข้าราชการผู้นั้นไม่มีวินัยดีพอ ก็จะทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการของตนให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี และไม่เป็นที่ยอมรับนับถือกันในวงราชการว่าเป็นคนดี ซึ่งย่อมจะเป็นการยากที่จะมีความเจริญก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ราชการให้สูงขึ้นเท่าที่ควรจะเป็น ๔.๒ ความหมายของคุณธรรม จริยธรรม “คุณธรรม” หมายถึง สภาพคุณงามความดีและความถูกต้องซึ่งบุคคลควรยึดมั่นไว้เป็นหลักการในการ ปฏิบัติตนจนเป็นนิสัยความประพฤติดีงาม เพื่อประโยชน์แก่ตนและสังคม ซึ่งมีพื้นฐานมาจากหลักศีลธรรมทาง ศาสนา ค่านิยมทางวัฒนธรรม ประเพณี หลักกฎหมาย จรรยาบรรณวิชาชีพ การรู้จักไตร่ตรองว่าอะไรควรทำ ไม่ควรทำ และอาจกล่าวได้ว่าคุณธรรม คือ จริยธรรมที่นำมาปฏิบัติจนเป็นนิสัย เช่น การเป็นคนซื่อสัตย์ เสียสละ และ มีความรับผิดชอบ “จริยธรรม” หมายถึง ความประพฤติที่เกิดจากคุณธรรม กฎเกณฑ์ที่เป็นแนวทางในการประพฤติ ปฏิบัติตนในสิ่งที่ดีงาม สิ่งที่ทำได้ในทางวินัยจนเกิดความเคยชิน มีพลังใจ มีความตั้งใจแน่วแน่จึงต้องอาศัย ปัญญา และปัญญาอาจเกิดจากความศรัทธาเชื่อถือผู้อื่น ในทางพุทธศาสนาสอนว่า จริยธรรม คือ การนำความรู้ ความจริงหรือกฎธรรมชาตินำมาใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิตที่ดีงาม

#### ความสำคัญของคุณธรรมจริยธรรม

๑. ช่วยชีวิตดำเนินไปด้วยความราบรื่นและสงบ
๒. ช่วยให้มีสติสัมปชัญญะอยู่ตลอดเวลา
๓. ช่วยสร้างความมีระเบียบวินัยให้แก่บุคคลในชาติ
๔. ช่วยควบคุมไม่ให้คนชั่วมีจำนวนมากขึ้น
๕. ช่วยให้มีมนุษย์นำความรู้และประสบการณ์มาสร้างสรรค์แต่สิ่งที่มีคุณค่า
๖. ช่วยควบคุมความเจริญทางด้านวัตถุและจิตใจของคนให้เจริญไปพร้อม ๆ กัน

คุณธรรมและจริยธรรมที่จำเป็นสำหรับข้าราชการไทยในเบื้องต้นจะต้องมี ๓ เก่ง อยู่ในตัวก่อน คือ

๑. เก่งตน (SELF ABILITY) คือ มีความสามารถที่ชอบศึกษาหาความรู้อยู่ตลอดเวลา เพื่อให้ทันโลกทันคน มีความรอบรู้ มีไหวพริบปฏิภาณ มีสติปัญญา ความนึกคิด ความเฉลียวฉลาด ความเข้าใจใน ปัญหา การแก้ปัญหา และการมีวิสัยทัศน์

๒. เก่งคน (SOCIAL ABILITY) คือ การปกครองบังคับบัญชา ดูแลทุกข์สุข ให้ความเป็นธรรม เป็นที่รักใคร่ยอมรับ จากบุคคลทุกระดับ

๓. เก่งงาน (TASK ABILITY) คือ ความสามารถ สมรรถนะในการปฏิบัติงาน ผลงานที่ปฏิบัติ  
ความสำเร็จของงาน ชื่อเสียงที่เกิดจากผลงาน

๔.๓ ความหมายของการป้องกันการทุจริต “การป้องกัน” หมายความว่า กระบวนการเสริมสร้างความ  
ความรู้สึกรู้สึกนึกคิดในทางที่ดีงาม การกำหนด หลักปฏิบัติงานที่ดีและให้ ถือปฏิบัติเพื่อเป็นการลดแรงจูงใจที่จะ  
นำไปสู่การกระทำผิดวินัย รวมทั้งการเอาใจใส่ สังเกตการณ์และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการกระทำผิดวินัยอัน  
เป็นการรักษาวินัยที่ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ที่แตกต่างของแต่ละส่วนราชการ  
ซึ่งผู้บังคับบัญชาที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าส่วนราชการจะต้องทราบถึงปัญหา และสาเหตุแห่งการกระทำ  
ผิดวินัยที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งอันเป็นการป้องกัน การกระทำผิดที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับภูมิสังคมนั้น ๆ  
ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน “ทุจริต” หมายถึง “ประพฤติชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง” ตามประมวล  
กฎหมายอาญาให้คำนิยามไว้ในมาตรา ๑ (๑) “โดยทุจริต” หมายความว่า “เพื่อแสวงหา ประโยชน์ที่มีควร  
ได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น”

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.  
๒๕๕๒ มาตรา ๔ “ทุจริตต่อหน้าที่” หมายความว่า “การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่  
อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหน้าที่ ทั้งที่ ตนมิได้มีตำแหน่งหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่  
ทั้งนี้เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

ดังนั้น การทุจริต (Corruption) จึงหมายถึง การใช้อำนาจที่ได้มาหรือการใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่  
ในทางมิชอบ เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของผู้อื่น การทุจริตอาจเกิดได้  
หลายลักษณะ อาทิ การติดสินบนเจ้าพนักงานด้วยการชักชวนการเล่นการให้ หรือการรับสินบน ทั้งที่เป็น  
เงินและสิ่งของ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน การฉ้อฉล การฟอกเงิน การยกยอกการ ปกปิดข้อเท็จจริง การ  
ขัดขวางกระบวนการยุติธรรม การค้าภายใต้แรงอิทธิพล ทั้งนี้ การทุจริตดังกล่าวมิได้ หมายความว่าถึงเพียง  
ความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนกับหน่วยงานของรัฐเท่านั้น แต่ยังครอบคลุมถึงธุรกรรมระหว่าง บุคคลหรือ  
กิจการในระหว่างภาคเอกชนด้วยกันเองด้วย

#### ขั้นตอนการจัดทำแผน

๑. ทบทวนและวิเคราะห์กิจกรรม/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างวินัยคุณธรรมจริยธรรมและ  
ป้องกันการทุจริต ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย จากแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล  
แผนพัฒนา บุคลากรในรอบปีที่ผ่านมา โดยพิจารณากิจกรรม/โครงการที่สามารถแก้ไขปัญหาหรือเสริมสร้าง  
ให้มีการประพฤติ ปฏิบัติของพนักงานส่วนตำบล และพนักงานจ้างฯ ให้มีคุณธรรมจริยธรรม รวมทั้งลดปัญหา  
การทุจริตมิชอบและ พิจารณาความเป็นไปได้ของการดำเนิน กิจกรรม /โครงการ ที่เกิดผลสำเร็จจริง

๒. รวบรวมวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากการประชุมหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อประกอบในการ  
พิจารณา หาสาเหตุและแนวทางแก้ไขปัญหาและนำไปกำหนดกิจกรรม /โครงการ ภายในแผนปฏิบัติการ  
เสริมสร้าง วินัย คุณธรรมจริยธรรมและป้องกันการทุจริต องค์การบริหารส่วนตำบลคลองน้อย ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๖๗ ที่จะจัดทำขึ้น

๓. นำการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากข้อ ๑ และข้อ ๒ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงกิจกรรม / โครงการ หรือ กิจกรรม/โครงการ ที่กำหนดขึ้นใหม่ โดยมีเป้าหมายงบประมาณและตัวชี้วัดผลสำเร็จ

๔. จัดทำแผนการเสริมสร้างมาตรฐาน วินัยคุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๗

๕. เสนอผู้บริหาร นายองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ความเห็นชอบ

๖. แจ่งส่วนราชการทราบเพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน รวมทั้งเผยแพร่ให้ ประชาชน ทราบ

ส่วนที่ ๒

แผนการเสริมสร้างมาตรฐาน วินัยคุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๖๗

แผนการเสริมสร้างมาตรฐาน วินัยคุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕-๒๕๖๗

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมายตัวชี้วัด			ผู้รับผิดชอบ
			๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	
เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วนตามหลักธรรมาภิบาล	กิจกรรมที่เป็นการปลูกจิตสำนึก พัฒนาทัศนคติ และพฤติกรรมของข้าราชการด้านคุณธรรม จริยธรรมและ สร้างวินัย  มาตรการส่งเสริมการ ปฏิบัติงานตามประมวล จริยธรรม  ผู้บริหารประกาศแสดงเจตจำนงสุจริต ด้านคุณธรรมและความ โปร่งใสในการบริหารงาน	จำนวนกิจกรรมที่เป็นการปลูกจิตสำนึก พัฒนาทัศนคติ และ พฤติกรรมของข้าราชการด้านคุณธรรม จริยธรรมและ สร้างวินัย  จำนวนของเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต การปฏิบัติหรือ ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีขอบของเจ้าหน้าที่  นโยบายที่แสดงให้เห็นถึงเจตจำนงต่อต้านการทุจริต ด้านคุณธรรมและความ โปร่งใสในการบริหารงาน	ไม่น้อยกว่า ๒ กิจกรรม	ไม่น้อยกว่า ๓ กิจกรรม	ไม่น้อยกว่า ๕ กิจกรรม	ทุกส่วน
	การเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	ช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง	๒ ช่องทาง	๓ ช่องทาง	๓ ช่องทาง	กองคลัง
	จัดทำคู่มือขั้นตอนการรับบริการ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการใช้บริการราชการส่วนท้องถิ่น	ร้อยละของคู่มือขั้นตอนการรับบริการครบทุกคู่มือ	๘๐	๘๕	๙๐	ทุกส่วน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการหน่วยงานทุกส่วนในการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันการทุจริต

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมายตัวชี้วัด			ผู้รับผิดชอบ
			๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	
ประสานความร่วมมือหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในการเสริมสร้างวินัยคุณธรรม จริยธรรม การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมแก่เยาวชน/ประชาชนตำบลคลองน้อย	ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการโครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมแก่เยาวชน/ประชาชนตำบลคลองน้อย	๗๐	๘๐	๘๕	สำนักปลัด
	การจัดช่องทางรับข้อร้องเรียน แจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่	มีช่องทางรับข้อร้องเรียน แจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ	ไม่น้อยกว่า ๒ ช่องทาง	ไม่น้อยกว่า ๓ ช่องทาง	ไม่น้อยกว่า ๓ ช่องทาง	สำนักปลัด
	การณรงค์เพื่อกระตุ้น ให้ภาคประชาชนร่วมกันสอดส่อง แจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่	จำนวนเรื่องร้องเรียน/แจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ	น้อยกว่า ๓ เรื่อง	น้อยกว่า ๒ เรื่อง	ไม่มีเลย	ทุกส่วน
	พัฒนาช่องทางในการแจ้งเบาะแสให้สะดวก หลากหลายและปลอดภัยในการจัดทำช่องทางร้องเรียนต่าง ๆ	ร้อยละของการพัฒนาช่องทางในการแจ้งเบาะแส	๗๐	๘๐	๙๐	สำนักปลัด

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมายตัวชี้วัด			ผู้รับผิดชอบ
			๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	
พัฒนาระบบและ กลไกในการตรวจสอบ ควบคุมและ ถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม	กิจกรรมติดตามการ ดำเนินการทางวินัย กรณีที่ ป.ช. ชี้มูล ความผิด และเรื่องร้องเรียน เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัด อบต.	จำนวนสำนวนการสอบสวนกรณี ที่ ป.ช. ชี้มูล ความผิดและเรื่อง ร้องเรียน เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัด	น้อยกว่า ๒ เรื่อง	น้อยกว่า ๒ เรื่อง	ไม่มีเลย	สำนักปลัด
	ส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรเข้าร่วมโครงการ หรือกิจกรรมที่ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมหรือการ ป้องกันการทุจริตของหน่วยงานต่างๆ	จำนวนพนักงานส่วนตำบล และ พนักงานจ้าง ที่เข้าร่วมโครงการ	ไม่น้อยกว่า ๓ คน	ไม่น้อยกว่า ๓ คน	ไม่น้อยกว่า ๔ คน	ทุกส่วน
	ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ กฎ ระเบียบที่ เกี่ยวข้องกับ การประมวลจริยธรรม วินัยและการทุจริต	ร้อยละของบุคลากร ที่ได้รับทราบ และถือปฏิบัติตามจรรยา วิชาการ ส่วนท้องถิ่น และประมวลจริยธรรม ข้าราชการท้องถิ่น	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๙๐	ร้อยละ ๑๐๐	ทุกส่วน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรมและการป้องกันการทุจริต

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	เป้าหมายตัวชี้วัด			ผู้รับผิดชอบ
			๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	
พัฒนาสมรรถนะ และขีดความสามารถ เจ้าหน้าที่ของรัฐใน การเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต	โครงการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม	จัดโครงการหรือกิจกรรมเพื่อพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันการทุจริต	๑ ครั้ง/ปี	๑ ครั้ง/ปี	๑ ครั้ง/ปี	สำนักปลัด
	การตรวจประเมินประสิทธิภาพของ อปท. LPA	ผลคะแนนการประเมินประสิทธิภาพของ อปท. LPA	ผลการประเมินเฉลี่ยรวม ไม่น้อยกว่า ๗๐	ผลการประเมินเฉลี่ยรวม ไม่น้อยกว่า ๘๐	ผลการประเมินเฉลี่ยรวม ไม่น้อยกว่า ๘๕	ทุกส่วน
	การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ(ITA)	ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ(ITA)	ผลการประเมินเฉลี่ยรวม ไม่น้อยกว่า ๘๐	ผลการประเมินเฉลี่ยรวม ไม่น้อยกว่า ๘๕	ผลการประเมินเฉลี่ยรวม ไม่น้อยกว่า ๘๐	ทุกส่วน
	ส่งบุคลากรเข้าร่วม โครงการ/สัมมนา/ ประชุม เพื่อพัฒนา สมรรถนะและสร้างจิตสำนึกเจ้าหน้าที่ของรัฐ คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต	ร้อยละของบุคลากรเข้าร่วม โครงการ/กิจกรรม/อบรม เพื่อพัฒนา สมรรถนะและสร้างจิตสำนึกเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการเสริมสร้างวินัย คุณธรรม จริยธรรม และป้องกันการทุจริต	๕๐	๖๐	๗๐	ทุกส่วน